



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		
Kommunestyret		

Praktisering av fjernmøter i Stjørdal kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

Kommunestyret vedtar at folkevalgte organer i Stjørdal kommunene skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte jfr. Kommuneloven 11-7.

Saksfremlegg:

Det er kommet en avklaring fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedrørende muligheten til å benytte digitale møter. De viser til at enkeltrepresentanter kan delta digitalt selv om resten av de folkevalgte møtes i et fysisk møte. Dette betyr at enkeltrepresentanter som har lang reisevei, eller av andre grunner har vanskeligheter med å delta fysisk, kan delta via digitale løsninger.

Det er likevel en forutsetning er at kommunelovens bestemmelser om fjernmøter er ivaretatt jfr. Kommuneloven § 11-7.

Det betyr i første omgang at kommunestyret selv må besluttet at folkevalgte organer kan holdes som fjernmøter. Det er bare adgang til å benytte denne møteformen hvis kommunestyret har fastsatt i reglements form at det skal være adgang til å avholde fjernmøter, enten i nærmere angitte organer, eller generelt i alle. Det er så opp til det enkelte organ å beslutte dette i det konkrete tilfellet. Det samme gjelder også hvis kommunestyret ønsker å avholde sine møter som fjernmøter.

Hvis det er fattet et slikt vedta så vil beslutning om å benytte denne møteformen måtte treffes av utvalgets leder i forbindelse med innkalling til møte. Det eneste unntak vil være situasjoner der det folkevalgte organet selv vedtar i møte at et senere møte skal holdes på denne måten. Det er opp til lederen eller utvalget å avgjøre om et møte skal gjennomføres som fjernmøte. Det enkelte medlem kan ikke selv kreve å få delta digitalt.

Det er etter kommuneloven § 11-7 vist til at det er et krav om at deltakerne skal kunne se, høre og kommunisere med hverandre. Dvs. at det må være en lyd- og bildekvalitet som gjør at partene kan gjennomføre møtet uten avbrudd. Det må også være en løsning som gjør det mulig å «ta opp» møtet i kommunestyret, slik at møtet kan legges på kommunens hjemmesider i etterkant.

Det er også et krav om at saksbehandlingsreglene i kommuneloven § 11 følges. Dette tilsvarer at de vanlige kravene til saksbehandling i folkevalgte organer skal følges.

Et møte som skal lukkes etter bestemmelsen om møteoffentlighet, kan ikke holdes som fjernmøte jfr. Kommuneloven § 11-7, 3 ledd.

Utgangspunktet er at møter i folkevalgte organer skal skje ved fysisk møte og avstemming. Hvis en folkevalgt ikke kan møte vil en vara møte i stedet. Slik avklaringen fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet åpner for så kan en folkevalgt som enten er bortreis, har lang reisevei eller ikke kan møte av andre årsaker be lederen om at det møtet gjennomføres som fjernmøte. Det bør bemerkes at dette må skje før møteinnkallingen er sendt ut.

Utfordringen blir i forhold til å sette en nedre grense for bruken av fjernmøter. Loven viser ikke til noen begrensninger i bruken så lenge reglene i kommuneloven følges. Det vil også si at folkevalgte organer som kan benytte muligheten til fjernmøte står relativt fritt til å bestemme omfanget.

Andre utfordringer er hvordan selve fjernmøtet skal gjennomføres. Det digitale må være i orden slik at den folkevalgte som deltar via digitale løsninger kan delta på lik linje med andre folkevalgte i møtet. Dvs. at den folkevalgte må kunne høre og se hva som skjer i møtet. Han må også kunne delta med innlegg og avgi stemme. Dette er forhold som må fungere før det blir avgjort at møtet skal gjennomføres som fjernmøte. Et åpent ordskifte er grunnleggende i lokaldemokratiet, og ved fjernmøter må den digitale løsningen legge til rette for at alle kan ta ordet

En annen utfordring er hvis det blir flere som ønsker å delta digitalt. Å lede et møte der noen deltar digitalt mens resten deltar fysisk kan være krevende. Det tilsier at møteleder både må følge med på de tilstedeværende samt at lederen må få med seg det som skjer digitalt.

Det er ingen juridiske hindringer i veien for å åpne for at folkevalgte organer kan gjennomføre fjernmøte etter kommuneloven § 11-7 og det er kommunestyret som har hjemmel til å avgjøre om det skal åpnes for at denne muligheten.