



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		

Opprettelse av nytt næringsfond - covid-19 Stjørdal kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

1. Kommunedirektøren saksbehandler alle lokale søknader om tilskudd i forbindelse med næringsfond covid-19 Stjørdal kommune. Kommunedirektøren fatter administrative vedtak i alle saker begrenset oppad til kr.100.000,- i tilsagn, mens øvrige saker behandles av et ad-hoc-utvalg nedsatt av formannskapet bestående av tre folkevalgte og næringssjef.
2. Følgende tre politikere velges:
3. Føringer fra KMD og Trøndelag fylkeskommune følges i all søknadsbehandling.
4. Formannskapet orienteres fortløpende om bruken av midlene.

Vedlegg:

Vedlegg:

Tilsagn om ekstraordinære tilskuddsmidler til kommunale næringsfond 2020

Oppdragsbrev-trøndelag-fylkeskommune_fra KMD

Fordeling kommunale næringsfond_Trøndelag

Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet

Følgenotat-om-kommunale-naringsfond_Gruppeunntak (GBER)

Krav-og-veileder-til-statistikkrapportering-RF13.50-knf-

Saksopplysninger

Stjørdal kommune er tildelt ca. 2,6 MNOK fra Kommunal og Moderniseringsdepartementet's krisepakke fase 3, i forbindelse med covid-19-utbruddet. Midlene er fordelt via Trøndelag fylkeskommune som mottok til sammen 64 MNOK, av en total bevilgning på 600 MNOK nasjonalt, til fordeling på vegne av kommunene. Ordningen er en engangsbevilgning. Midlene

skal benyttes til bedriftsrettet støtte og til andre næringsrettede tiltak som kommunene mener er viktig for å motvirke negative virkninger av koronavirusutbruddet, hvor en vektlegger betydningen for arbeidsplasser, verdiskaping og økonomisk aktivitet. Midlene skal gjøres raskt tilgjengelig for næringslivet.

Formålet med midlene beskrives slik:

- a) Covid 19-utbruddet har gitt store utfordringer for næringslivet i mange kommuner. Midlene skal sette kommunene i stand til å legge til rette for økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial.
- b) Målgruppen er bedrifter, etablerere og næringsaktører. Støtte kan gis til bedrifter, etablerere, andre næringsaktører og kommuner. Med næringsaktør menes en aktør som tilrettelegger for og/eller gir støtte til næringsutvikling.
- c) Midlene skal benyttes til bedriftsrettet støtte og til andre næringsrettede tiltak som kommunene mener er viktig for å motvirke negative virkninger av koronavirusutbruddet, hvor en vektlegger betydningen for arbeidsplasser, verdiskaping og økonomisk aktivitet. Midlene skal gjøres raskt tilgjengelig for næringslivet.

I KMD's oppdragsbrev til fylkeskommunen står følgende om tildelingskriterier:

«Fylkeskommunene skal fordele midlene til kommuner i sitt fylke. Fordelingen skal prioritere kommuner som er, eller står i umiddelbar fare for å bli, særlig hardt rammet som følge av virusutbruddet. Det kan eksempelvis være vintersportssteder hvor store deler av næringslivet har fått sterkt redusert omsetning på grunn av virusutbruddet, og reiselivsavhengige kommuner. Prioriteringene skal bygge på fylkeskommunenes kunnskap om kommunenes og næringslivets utfordringer og behov. Dette for å gi en god målretting av innsatsen. Fylkeskommunen kan utøve skjønn i tildeling av midlene. Midlene kan tildeles interkommunale næringsfond etter avtale mellom fylkeskommunen og kommunene.»

Trøndelag fylkeskommune har brukt følgende modell til fordeling av midlene mellom kommunene:

Kriterier	Vekting	Grunnbeløp
Arbeidsledighet pr.16.06.20 (helt og delvis)	40%	
Distriksindeksen 2020	20%	
Antall sysselsatte pr. 4.kv.2019	40%	
Grunnbeløp pr. kommune		Kr 300.000

I vurderingen av søknadene om tilskudd skal det legges særlig vekt på:

- a) I hvor stor grad tiltaket fremmer økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer
- b) I hvor stor grad bedriftsrettede tiltak, tilskudd til etablerere og andre næringsrettede tiltak antas å motvirke negative virkninger av covid-19-utbruddet
- c) Hvor raskt tiltaket kan settes i gang

Kommunen skal vurdere måloppnåelse ut fra:

- a) Utviklingen i sysselsetting og antall arbeidsplasser
- b) Utvikling i verdiskaping og økonomisk aktivitet

Samlet tilskudd, til den enkelte søker, fra næringsfondet skal som hovedregel ikke overstige 50 prosent av prosjektets kapitalbehov, og det skal aldri overstige 75 prosent. Gis tilskuddet etter reglene for offentlig støtte, skal gjeldende sats/terskler i reglene for bagatellmessig støtte eller i det alminnelige gruppeuntaket følges. Alle tilskudd skal registreres i regionalforvaltning.no.

Der skal det også opplyses om støtten er gitt etter reglene for offentlige støtte. Slike opplysninger skal oppbevares i ti år fra det tidspunkt støtten ble tildelt.

Søknad skal sendes inn gjennom departementets elektroniske forvaltningsportal, www.regionalforvaltning.no. Søker skal bl.a. oppgi kontaktopplysninger, herunder prosjektets beliggenhet, bedriftens størrelse, beskrivelse av tiltaket, herunder mål og start-/sluttdato, målgruppe, samt informasjon om budsjett. Søker må også oppgi om søker på søknadstidspunktet har mottatt annen offentlig støtte inneværende og to siste regnskapsår.

Det er nedfelt i forskrift at forvalter kan redusere eller stanse utbetalingene av tilskudd, eller kreve at tilskuddsmottakeren betaler tilbake hele eller deler av tilskuddet. Tilskuddsmottaker skal rapportere til forvalteren om tiltaket er gjennomført i henhold til vedtaket.

Departementet legger vekt på at det blir en god arbeidsdeling mellom kommunene og Innovasjon Norge når det gjelder forvaltningen av bedriftsrettet støtte. Fylkesrådmannen har hatt dialog med Innovasjon Norge Trøndelag om dette, og en klar avgrensning vil bli ivaretatt. Fylkeskommunen understreker videre at det forutsettes et aktivt samarbeid med øvrig virkemiddelapparat og næringshager der dette finnes. I bedriftsrettede søknader forutsettes det arbeidsdeling med Innovasjon Norge Trøndelag, som har et apparat som tilbyr kompetanse og nettverk til bedrifter som har et nasjonalt og internasjonalt marked. Kommunene behandler alle saker som kun har et lokalt marked. Kommunen behandler også øvrige lokale næringsutviklingssaker.

I tillegg skal kommunene utarbeide en kort skriftlig årsrapport/-melding til fylkeskommunen vedrørende bruken av det kommunale næringsfondet for 2020. I rapporten oppfordres kommunene til å formidle 2-3 gode historier om vellykkede prosjekter som har mottatt støtte fra fondet. Slike gode eksempler er en del av fylkeskommunens rapportering om bruken av regionale utviklingsmidler overfor Hovedutvalg for næring. Rapporten skal behandles politisk før den oversendes Trøndelag fylkeskommune innen 01.04.2021.

Vurdering

Det er både fra KMD og Fylkeskommunen lagt vekt på at ordningen skal iverksettes snarlig. Det er også lagt vekt på at kommunene oppnår størst mulig kortsiktig effekt av midlene. Blant annet gjennom at midlene går uavkortet fra fylkeskommunen og at man ikke kan få dekket noen form for administrasjonskostnader. Det er også lagt føringer for søker gjennom bruk av www.regionalforvaltning.no (RF13.50). Stjørdal kommune har lang erfaring fra bruk av systemet gjennom det Regionale næringsfondet for Stjørdal, Meråker og Frosta, som ikke lenger er aktivt. Reglene om offentlig støtte skal også ivaretas på lik linje med saksbehandlingen i det regionale fondet tidligere.

Kommunedirektøren er opptatt av at man lager et enklest mulig styringssystem for behandling av søknadene, i tråd med KMD og fylkeskommunens føringer for en snarlig effektivering av midlene. Dette kan løses ved at man tillegger en administrativ bevilgningsrolle, eksempelvis en grense for tilskudd på kr 100.000,- mens søknader på større beløp legges frem fortløpende til et eget utvalg, satt ned av formannskapet. Til orientering hadde styret for Regionalt næringsfond en øvre grense for tilskudd på kr 100.000,-. Det valgte styringssystemet må legges til rette for fortløpende søknadsbehandling. Likeledes kan formannskapet også orienteres fortløpende om bruken av midlene.

Departementet og fylkeskommunen trekker frem samarbeid med Innovasjon Norge når det gjelder forvaltning av bedriftsrettet støtte. Fylkeskommunen også at det forutsettes et aktivt samarbeid med øvrig virkemiddelapparat og næringshager o.l. der det finnes. Stjørdal kommune

har siden 2007 hatt en avtale med Innovasjonsselskapet Proneo. Avtalen ble i 2019 forlenget med ytterligere 3 år. Avtalen omfatter både førstelinjetjeneste mot gründere/etablerere og utvikling av det etablerte næringslivet. Proneo har vært kommunens kontakt opp mot det ordinære virkemiddelapparatet, noe som faller sammen med forutsetninger for bruken av covid-19 midlene. Proneo har også kunnskap i bruk av RF13.50 systemet. For kommunen er det derfor mest hensiktsmessig å sette bort selve saksforberedelsen av de innkomne søknadene. Proneo vil være godt rustet til å formidle kunnskap om muligheter og krav til den enkelte søker, samtidig som de kan bistå med å informere om virkemiddelapparatet forøvrig. Finansiering av dette arbeidet skjer gjennom kommunens eksisterende rammeavtale med Proneo.