



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø		
Kommunestyret		

### Etablering av Værnesregionen brann og redningstjeneste

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

- 1. Stjørdal kommune stiller seg positiv til etablering av «Værnesregionen brann –og redningstjeneste fra 1. januar 2021
- 2. Interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens kapittel 20, §20-2, Administrativt vertskommunesamarbeid velges som organisasjonsform, og Stjørdal kommune godkjennes som vertskommune for samarbeidet.
- 3. Stjørdal kommune tiltrer samarbeidet fra 1. januar 2021, og vedlagt samarbeidsavtale og kostnadsnøkler datert 11/11-2020 godkjennes og legges til grunn for gjennomføring av samarbeidet.

#### Vedlegg:

Vedlegg:  
Prosjektrapport  
Forslag samarbeidsavtale  
Kostnadsnøkler VRBRT

#### Saksopplysninger

##### Generelt

Deltagerkommunene i Værnesregionen (VR) har over en lengre periode drevet frem et forprosjekt, hvor målet har vært å utrede forutsetningene og gevinstene ved etablering av en felles brann- og redningstjeneste i kommunene Meråker, Selbu, Stjørdal og Tydal under felles

ledelse og administrasjon. Prosjektet har vært avgrenset til å utrede en løsning som baserer seg på dagens modell med interkommunalt samarbeid med vertskommuneløsning. Prosjektgruppa er sammensatt med representanter fra alle de deltagende kommunene og tillitsvalgte fra Fagforbundet.

## **Mål og rammer**

En operativ brann- og redningstjeneste i VR skal løse de samfunnsmessige utfordringer fremtidens brann og redningstjeneste står overfor og trygge kommunens innbyggere og andre verdier på en kvalitativt god måte. VR skal løse dette gjennom interkommunalt samarbeid etter vertskommunemodellen.

Samarbeidet skal opprettholde og forbedre dagens beredskapsnivå og søke å heve kvaliteten for alle samarbeidende kommuner. Dagens stasjonsstruktur skal ikke endres men det kan utredes løsninger for felles utdannings - og kursfasiliteter knyttet til en av stasjonene. Samarbeidet skal ikke medføre en overføring av eierskap verken til eksisterende bygningsmasse eller annet kostnadskrevende utstyr som biler m.m.

Etablering av VBRT gjennomføres som en virksomhetsoverdragelse med de rettigheter og plikter som ligger for de ansatte og kommunene i dette. Det er ikke en målsetting i prosjektet å bruke omorganiseringen som en reduksjon i antallet mannskaper. Det er fremtidens Dimensjoneringsforskrift og ROS-analyser som vil legge grunnlaget for dimensjonering av tjenesten.

## **Utdrag fra prosjektgruppens anbefalinger**

### Overordnet

Det etableres en felles brann- og redningstjeneste for kommunene Meråker, Selbu, Stjørdal og Tydal med virkning fra 01.01.2021 og benevnes Værnesregionen Brann - og Redningstjeneste (VBRT). Interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens Kapittel 20, § 20 - 2, Administrativt vertskommunesamarbeid, velges som organisasjonsform.

### Ledelse og beredskap

VRBRT har felles ledelse, med brannsjef, leder beredskap og leder forebyggende. Antall mannskaper og utstyr dimensjoneres ut fra egen risiko og sårbarhetsanalyse (ROS), og dimensjoneringsforskriften. Alle brannstasjoner skal ha egen stasjonsmester.

Alle deltakerkommuner er selv ansvarlig for å videreføre drift av egen brannstasjon. I dette ligger det ansvar for blant annet kostnader til forsikring, vedlikehold, nødvendige oppgraderinger for å tilfredsstille kravene i arbeidsmiljøloven, snørydding, vedlikehold av brannkummer og brannhydranter i egen kommune.

### Materiell

Det utarbeides en egen utskiftingsplan for kostnadskrevende materiell som kan legges inn i den enkelte kommunes økonomiplan. Ved sammenslåingen skal alle mannskapene være utstyrt med tilstrekkelig personlig verneutstyr. Personlig verneutstyr bør i den grad det er mulig harmoniseres slik at disponering av mannskaper på tvers av deltakerkommunene både er mulig og forsvarlig.

### Mannskaper

Antallet mannskaper og vaktordninger ved de enkelte brannstasjoner, videreføres inntil en felles ROS-analyse eventuelt tilsier at det må eller bør gjennomføres endringer.

Det er den enkelte kommunes ansvar at de brannkonstablene og utrykningslederne som overføres til VBRT har den kompetansen som er forskriftskrav pr 01.01.2021.

For ytterligere detaljer henvises det til kapittel 4 i prosjektrapporten.

### **Forslag til samarbeidsavtale**

Det er utarbeidet forslag til egen samarbeidsavtale som skal ligge som grunnlag for etablering og drift av en felles brann og redningstjeneste i VR. Samarbeidsavtalen inneholder bestemmelser om:

- Angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen.
- Hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen.
- Tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet.
- Underretning til deltakerne om vedtak som fattes i vertskommunen.
- Det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen.
- Nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet.
- Annet som etter lov krever avtale.

For detaljer henvises de til eget vedlegg.

### **Økonomi/fordelingsnøkkel**

Det er utarbeidet en kostnadsfordelingsnøkkel etter samme modell som øvrige samarbeidsområder i VR.

Modellen legger til grunn en kostnadsfordeling etter følgende nøkkel:

30% av kostnadene fordeles flatt som en fastandel

70% av kostnadene fordeles etter innbyggertall

Alle kommuner belastes 2,5% som skal dekke overheadkostnader

### **Vedtak i øvrige aktuelle kommuner i Værnesregionen:**

Meråker kommune behandlet saken i kommunestyret 26. oktober 2020, og fattet følgende vedtak:

*1. Meråker kommune stiller seg positiv til etablering av «Værnesregionen brann –og redningstjeneste fra 1. januar 2021.*

*2. Interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens kapittel 20, §20-2, Administrativt vertskommunesamarbeid velges som organisasjonsform, og Stjørdal kommune godkjennes som vertskommune for samarbeidet.*

*3. Meråker kommune tiltrer samarbeidet fra 1. januar 2021, og vedlagt samarbeidsavtale og kostnadsnøkler av 19.8.20 godkjennes og legges til grunn for*

*gjennomføring av samarbeidet.*

*4. Engangsbeløp vedrørende kompetansehevingsmidler for overføring til felles kompetansefond i VRBT for mannskap i Meråker kommune som trer inn i vertskommuneløsningen (jfr pkt. 4.1.1 i forprosjektrapporten, og ihht. vedlegg nr 4 i saken), Kr. 500.000, eventuelt ytterligere Kr 525.000, dersom det ikke gis fortsatt utdanningsfritak.*

*Dette beløpet inkluderer tillegg for kostnader til lønn/reise som utfaktureres den kommunen som avgir mannskapet med manglende kompetanse.*

*Dette innarbeides samlet i Budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024.*

*5. Øvrige årlige kostnader ihht andel av driftsbudsjett i VRBT og lokale driftskostnader ihht vedlegg nr 3, innarbeides i budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024*

Selbu kommune behandlet saken i kommunestyret 9. november 2020, og fattet følgende vedtak:

*1. Selbu kommune stiller seg positiv til etablering av «Værnesregionen brann –og redningstjeneste fra 1. januar 2021*

*2. Interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens kapittel 20, §20-2, Administrativt vertskommunesamarbeid velges som organisasjonsform, og Stjørdal kommune godkjennes som vertskommune for samarbeidet.*

*3. Selbu kommune tiltrer samarbeidet fra 1. januar 2021, og vedlagte samarbeidsavtale og kostnadsnøkler godkjennes og legges til grunn for gjennomføring av samarbeidet*

Tydal kommune skal behandle saken i kommunestyret torsdag 19. november 2020. Følgende innstilling foreligger i saken:

1. Tydal kommune tiltrer det interkommunale samarbeidet innenfor brann- og redningstjeneste mellom kommunene Røros, Holtålen og evt. Os. Tiltredelse skjer fra 01.01.21.

2. Samarbeidet organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 20-2 med Røros kommune som vertskommune.

3. Vedlagte vertskommuneavtale godkjennes og legges til grunn for gjennomføring av samarbeidet.

### **Vurdering**

Brann- og redningstjenesten er en lovpålagt oppgave som krever høy grad av kompetanse og vil være ressurskrevende for alle kommuner også fremover. Tjenesten omfatter forebyggende -, operative - og beredskapsmessige tjenester som det har vist seg formålstjenlig, og i enkelte tilfeller nødvendig, å samarbeide om. Forprosjektrapporten beskriver på en god måte sentrale utfordringer for brann og redningstjenesten i fremtiden, i tillegg til at det er gjort en betydelig jobb med å beskrive status i hver enkelt kommune. Beredskap er summen av mannskaper med god grunnkompetanse, hensiktsmessig og tidsriktig materiellstandard, og tilstrekkelig treningsstandard.

Sentrale utfordringer som tjenesten vil stå overfor de kommende årene:

- Høyt antall utrykninger - både branner og trafikkulykker
- Krav om effektiv ledelse av brannvesenet
- Flere eldre og pleietrengende hjemmeboende
- Større behov for spisskompetanse og spesialutstyr
- Økte krav til kapasitet og kvalitet på tilsynsoppgaver
- Krav om kvalitetssikring og bedre internkontroll
- Mer fokus på HMS og enda bedre ivaretagelse av mannskapenes helse
- Flere klimarelaterte hendelser

Kombinasjonen av flere og større oppgaver, og økende krav til effektivitet, rasjonell drift og kostnadsreduksjoner er realiteter som vil utfordre alle kommuner i årene som kommer. Flere av disse elementene vil kunne forenkles gjennom et samarbeid innenfor brann- og redningstjenesten.

Med utgangspunkt i de vedtak som allerede er gjort i Selbu kommune, og Meråker kommune er det grunnlag for å starte opp et samarbeid innenfor brann, - og redningsområdet i Værnesregionen.

Tydal kommune vil avklare eventuell deltagelse i løpet av kort tid, og endelig kostnadsfordelingsmodell og vertskommuneavtale vil utarbeides når dette er avklart.

En eventuell utvidelse av brannsamarbeidet til å gjelde flere kommuner vil være mulig på sikt.

## **Konklusjon**

Prosjektrapporten, forslag til samarbeidsavtale og forslag til kostnadsfordeling er ferdigstilt, og saken legges frem for kommunene i VR for politisk behandling, med innstilling om at Værnesregionen brann -og redningstjeneste etableres fra 1. januar 2021.