



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite plan		
Kommunestyret		

4-050 E14 Forra bru - Sona, 2.gangsbehandling av reguleringsplan

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

Reguleringsplan 4-050 E14 Forra bru – Sona med kart datert 29.06.2018 og tilhørende reguleringsbestemmelser og beskrivelse datert 29.06.2018, revidert 15.02.2019 vedtas jamfør plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedlegg:

Vedlegg:

- 4-050 oversiktskart
- 4-050 Plankart 2.gangsbehandling
- 4-050 Bestemmelser 2.gangsbehandling
- 4-050 Planbeskrivelse 2.gangsbehandling
- Statens vegvesen sine vurderinger av innkomne merknader ved offentlig ettersyn - detaljreguleringsplan E14 Forra - Sona med innkomne merknader
- 4-050 Notat Vannområdekoordinator Stjørdalsvassdraget datert 14.12.2018
- 4-050 notat landbruksfaglig vurdering kroksjø Grindhølen
- 4-050 Befaringsnotat naturmangfold
- 4-050 Kartlegging og verdivurdering av kroksjø Grindhølen
- 4-050 Presisering av verdivurdering av kroksjø og tiltak
- Særutskrift Reguleringsplan 4-050 E14 Forra bru til Sona er ute på høring og offentlig ettersyn
- 4-050 Støyrapport

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Kommuneplanens arealdel
- Teknisk plan del 1, plan og profil
- Teknisk plan del 2, arealstatistikk
- Teknisk plan del 3, støy
- ROS-analyse, skred

Flomvurderinger
Arkeologisk rapport
Ingeniørgeologisk rapport
Grunnundersøkelser geoteknisk vurdering
Grunnundersøkelse datarapport

Saksopplysninger

Bakgrunn

Statens vegvesen har utarbeidet reguleringsplanforslag for E14 på strekningen fra Forra bru til Sona.

Planforslaget omfatter utbedringer av dagens trase på strekningen med utretting av svinger, breddeutvidelse samt sanering av avkjørsler. Ved sanering av avkjørsler bygges nye lokalveger som også kan fungere for myke trafikanter på strekningen. Viser til vedlagt plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

Høring av planforslag

Etter avtale med kommunen har Statens vegvesen sendt reguleringsplanforslaget ut på høring i perioden 16. juli til 28. september 2018. Stjørdal kommune sendte sin uttalelse til planforslaget fra trafikksikkerhetsutvalget 24.09.2018 og komite plan 26.09.2018. Følgende vedtak ble fattet: «Stjørdal kommune ber om at rasteplass må bli erstattet slik at vegfarende fra øst har et sted å stoppe og kommunen kan ha informasjonskart o.l. Kommunen ber om at det samtidig legges til rette for en forlengelse av gang og sykkelvegen fra Lerfald og langs hele strekningen til Sona bru i Hegra.»

Det har kommet inn 7 høringsuttalelser til planforslaget. Disse er oppsummert av Statens vegvesen i eget notat vedlagt kopier av innkomne uttalelser.

Fylkesmannen (brev datert 26.09.2018) ber om vurdering av mulighet for å trekke de nye lokalvegene bort fra dyrkamark der dette er mulig.

Ved Åsmokleiva vil det bli nærføring til Stjørdalselva på en strekning på om lag 130 m. Her må det legges føringer for anleggsarbeid som begrenser konsekvenser for fisken i gytetid og lakseoppgangen. Fylkesmannen anbefaler at inngrep som kan påvirke elva begrenses til månedene juli – september. I tillegg bør aktiviteten holdes til et minimum.

Det er registrert en kroksjø, Grindhølen, som blir berørt av endret veigeometri. Kroksjø er en naturtype som er sterkt truet på den norske rødlista for artstyper. Det er observert sjørørret i området. Som kompensierende tiltak for at man fyller igjen østre del av kroksjøen er det foreslått å grave ut et vannspeil. Fylkesmannen mener den skisserte løsningen er smal, på grunn av nærhet til veg og dyrkamark. Det vil være viktig at prosjektering av tiltak og gjennomføring blir utført i samråd med en biolog i feltet for å etterstrebe en mest mulig naturlig utforming og for å unngå at det rekonstruerte partiet fremstår som en kanal. Fylkesmannen ber kommunen sette et minstekrav til bredde for lokaliteten. Det er svært uheldig at verdifulle naturtyper blir berørt, men det er få andre muligheter for veg og man gjør kompensierende tiltak.

Fylkesmannen ber om at restriksjoner for sprengning av hensyn til rovfugl i området bør utvides fra 1.mars – 15. juni til perioden 1. februar til 15. juni (bestemmelse §10a).

Fylkesmannen presiserer at kartlegging av fremmede arter skal gjøres før anleggstart og at det må gjennomføres sluttkontroll etter endt virksomhet. Det anbefales gjennomgang av fremmede arter i tilgrensende områder (oppstrøms) for å redusere sannsynligheten av at fremmede arter kommer tilbake.

Fylkesmannen har innsigelse til planforslagets støybestemmelser inntil de tydeligere angir hvilke krav som skal gjelde og hvilke unntak det er åpnet for. Det skal i planfasen være sannsynliggjort at boliger kan sikres akseptable støyforhold innendørs og at de har tilgang til

stille side samt stille egnet uteoppholdsareal. Ved vurdering av fritidsboliger må grad av endring i støysituasjonen som følge av tiltaket kunne tillegges vekt.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)(brev datert 03.10.2018) uttaler at de med beskrevne avbøtende tiltak med reetablering av vannspeil og ny kantvegetasjon kan akseptere at kroksjøen Grindhølen er ivaretatt.

Odd Rune Mollan (brev datert 25.09.2018) ber om at avkjørsel for gårdsveg/skogsveg opprettholdes for å slippe å trafikere ny lokalveg med større maskiner (som han mener kan ødelegge vei og komme i konflikt med skolebarn).

Advokatfirmaet Welde på vegne av Ola Raaen AS (brev datert 27.09.2018) ber om at dagens trase opprettholdes forbi eiendommen av hensyn til framtidige utbyggingsplaner. Vegen er foreslått 10 m nærmere verkstedbygningen og sammen med økt hastighet vil dette gi redusert trafiksikkerhet i avkjørsel og begrense utbyggingsmuligheter.

Arild Ove Østmo (brev datert 03.10.2018) eiendom 219/18, har stort behov for å krysse E14 med grave- og skogsmaskiner og ser for seg at det vil by på utfordringer å ferdes med disse langs lokalveg. Han etterspør også detaljer mhp håndtering av eksisterende anlegg som bekk, rør o.l.

Endringer etter høring

Som ledd i kvalitetssikring av planforslaget og for å imøtekomme høringsuttalelser er det gjort en del mindre endringer.

Det er ingen endringer i plankartet.

Det er følgende endringer i bestemmelsene:

- Tilføyelse til § 3d)

Når gamle stikkrenner og kulverter driftes, repareres eller skiftes ut, skal dette gjøres på en slik måte at ev. vandringshindre fjernes og nye ikke etableres. Kulverter og andre typer underganger for vann skal legges med naturlig elvebunn gjennom slik at de ikke utgjør en terskel/vandringsbarriere. Dersom lukkede bekkestrekninger åpnes under anleggsperioden skal det vurderes om strekning kan legges åpen permanent.

- § 3 e) erstattes i sin helhet med:

«Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442) skal legges til grunn for gjennomføring av reguleringsplanen. Nødvendige tiltak mot støy går fram av plankartene og kapittel 4.6.2 i planbeskrivelsen. Boliger langs E14 innenfor tiltaksområdet eksponert for støy over grenseverdier for støysone jf tabell 3, både innenfor og utenfor planområdet, skal tilbys støydempende tiltak.

Boliger som etter de fastlagte støyskjermene vist i plankartet likevel får et støynivå over Lden 55 dB på uteoppholdsplass skal i tillegg få tilbud om lokal skjerm for å skape egnet stille uteoppholdsplass.

For innendørs støynivå i boliger er ambisjonsnivået 30 dB (Leq24h), tilsvarende NS8175 klasse C. Der kostnadene med støytiltak blir uforholdsmessig høye kan en avvike fra grenseverdiene

for innendørs støy med opptil 5 dB, tilsvarende krav i NS8175 klasse D. Boliger som etter de fastlagte støyskjermene vist i plankartet likevel får et støynivå over Leq24h 30 dB innendørs, skal i tillegg få tilbud om lokal skjerm og/eller fasadetiltak ved gjennomføring av reguleringsplanen.

En oversikt over hvilke eiendommer som i byggeplan skal bli nærmere vurdert for støytiltak, går fram av tabellen i kapittel 4.6.2 i planbeskrivelsen. Konkret utforming og utføring av lokale støytiltak blir avklart i samråd med den aktuelle eieren, og eventuelt gjennom byggesaksbehandling dersom tiltaket er søknadspliktig. Ved fasadetiltak skal det sikres tilfredsstillende ventilasjon i samsvar med byggeteknisk forskrift i plan- og bygningslova.

Støyskjermer skal bygges i trematerialer med transparente felt ved boliger.

Dersom det under byggeplanarbeidet viser seg at støygrenser i T-1442/2016 blir oppfylt uten skjerming eller med lavere skjermhøyder, skal skjerming falle bort eller høyden på skjermene reduseres. Hvis det er tilstrekkelig plass innenfor areal regulert til annen veggrunn kan en velge voll der det i planen står skjerm, alternativt benytte skjerm i kombinasjon med voll.

Støy fra kontrollplass skal ikke overstige anbefalte grenseverdier for øvrig industri i 1442/2016.»

- §5 tilføyes: «Det tillates nødvendig justering av formålet naturområde GN mot formål VNS for å gi god arrondering av kroksjøen innenfor områder med bestemmelser #5. Se § 7»

- §7 erstattes i sin helhet med:

«Gjelder naturområde kroksjø ved Grindhølen. Kroksjø skal reetableres med variert bredde minimum 3-9 m med stein, røtter ol som bidrar til økt habitatskompleksitet. Endelig vandedybde og utforming av kroksjøen skal avklares i prosjekteringsfasen. Om nødvendig tillates justering av vassdragets utstrekning mot naturområde (GN) for å gi god arrondering av kroksjøen innenfor områder med bestemmelser #5. Prosjektering og gjennomføring skal utføres i samarbeid med biolog i felt for å etterstrebe naturlig utforming. Anbefalte tiltak i rapport og notat «Detaljreguleringsplan E14 Forra – Sona. Kartlegging og verdivurdering av kroksjø. Prosjektnr. 40051001-1, med Notat «Presisering av verdivurdering av kroksjø, og skissering av kompenserende tiltak (oppgraving av kroksjø)», datert 5.3.2018 skal etterfølges ved prosjektering og anleggsgjennomføring. Avbøtende og forebyggende tiltak beskrevet i notat av Vannområdekoordinator Stjørdalsvassdraget datert 14.12.2018 skal søkes etterkommet. Stikkrenne i veg gjennom kroksjøen Grindhølen skal erstattes med kløpp/bru eller lignende med naturlig bekkebunn. Det skal etableres en terskel som bevarer vannspeilet som i dag og er enkel å passere for ungfisk og andre vannlevende organismer på lav, middels og høy vannføring.»

- § 10 a) endres:

Restriksjoner mhp sprengning ved Einang profil 5100-5900 økes fra «1. mars – 1 . juni» til «1. februar – 15.juni».

- § 10 d) andre avsnitt:

- a) Periode hvor det skal settes inn tiltak/være pause i anleggsarbeid endres fra «1. september – 1. november» til «1. april -15. juni og 15. september- 30. november.» I tillegg er tilføyd: «Eksisterende vegetasjon skal så langt som mulig bevares og det skal gjøres tiltak for å begrense utslipp til vassdrag under og etter anleggsperiode .»

- § 10 e)

Endret fra:

Fremmede skadelige arter skal ikke spres som følge av veganlegget. Registeringer av fremmede arter skal oppdateres og tiltak vurderes gjennom videre arbeid med detaljprosjektering og anleggsgjennomføring

Endret til:

Fremmede skadelige arter skal ikke spres som følge av veganlegget. Kartlegging av fremmede arter skal gjøres før anleggsstart. Tiltak for massehåndtering og bekjempelse av evt. funn skal gjøres i anleggsperioden. Etter ferdigstillelse av anlegget skal evt. tiltak for bekjempelse av fremmede arter innføres i driftskontrakt for E14.

- § 10 ny j)

I prosjekteringsfasen skal biolog vurdere behov for begrensninger i anleggsperioden i Grindhølen av hensyn til naturmangfoldet.

Behandling i komite plan 06.03.2019

Saken ble sendt til behandling 06.03.2019. Følgende protokoll foreligger fra møtet, sak 41/19:

Innstilling i Komite plan - 06.03.2019

Saken utsettes. Rådmannen tar kontakt med vegvesenet for svar på spørsmål om vegbelysning, rasteplass mm.

Behandling i Komite plan - 06.03.2019

Per Moen (AP) fremmet følgende tilleggsforslag til paragraf 4 C – Annen veggrunn - teknisk (SVT):

Området omfatter nødvendige offentlige trafikkanaler til kontrollplass, samt nødvendige som grøfter, veibelysning og sidearealer.

Det tillates oppsatt kontrollbygning med 1 etasje innenfor areal avsatt til annen veggrunn-teknisk.

Det skal anlegges veibelysning på hele den regulerte strekningen på E14.

Rolf Charles Berg (SP) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes. Rådmannen tar kontakt med vegvesenet for svar på spørsmål om vegbelysning, rasteplass mm.

Bergs (SP) utsettelsesforslag enstemmig vedtatt.

Rådmannen har etter møtet kontaktet Statens vegvesen og fått følgende tilsvarende:

Belysning

Det er ikke krav til veibelysning langs E14 på strekningen Forra – Sona. Det er først ved trafikkmengder over 6000 kjøretøyer i døgnet (ÅDT) og skiltet hastighet 90 km/t eller høyere, at vegger bør belyses.

Det er imidlertid et krav om punktbelysning av kontrollplassen. Dette er allerede prosjektert og bygd. Vi har ingen innvendinger til at dette tas inn i § 4 C i bestemmelsene og at bestemmelsen får følgende tekst:

*Området omfatter nødvendige offentlige trafikkanaler til kontrollplass, samt nødvendige som grøfter, **vegbelysning** og sidearealer. Det tillates oppsatt kontrollbygning med 1 etasje innenfor areal avsatt til annen veggrunn-teknisk.*

Rasteplasser

Det er gjennom Statsbudsjettet de to siste årene varslet en ny strategi for rasteplasser. Arbeidet er i sluttfasen og forventes presentert i forbindelse med Nasjonale transportplan (NTP 2022-2033).

Gjeldende føringer i Statens vegvesen innebærer en satsing på færre, men bedre rasteplasser. Alle trafikantgrupper skal gis et tilbud om stopp, rast og hvile minst hver time (om lag 50 – 70 km avstand) på riksvegnettet. Rasteplassene skal sees i sammenheng med det kommersielle tilbudet.

Det er knapt 70 km fra Stjørdal sentrum til riksgrensen. Ut fra gjeldende føringer vil tidligere rasteplass ved Einangsmoen ikke bli erstattet. Rasteplassen ved Tovmodalen (Teveldal) og eventuelt Trobekken vil bli prioritert på E14 fra Stjørdal til riksgrensen.

Vurdering

Planforslaget har vært ute til høring og er bearbeidet noe med utgangspunkt i de innkomne høringsuttalelsene. Rådmannen støtter i hovedsak Statens vegvesen sine vurderinger av de innkomne uttalelsene, men det er en del punkter som kommunen ønsker eller er bedt om å gjøre en selvstendig vurdering av.

Innsigelse

Innsigelse fra Fylkesmannen er løst gjennom bearbejdede bestemmelser mhp støy og Statens vegvesen og Fylkesmannen har akseptert de nye bestemmelsene.

Kroksjø

Foreslåtte regulerte kroksjø er en avveining mellom ivaretagelse av dyrkamark og naturområde kroksjø med bekkeforbindelse. Det er stilt krav om at biolog må være med ut i felt for å avgjøre plassering og endelig utforming av tiltaket. Biolog må også vurdere om det er behov for begrensninger i anleggsperioden av hensyn til naturmangfoldet.

For å gi biolog handlingsrom i prosjekteringsfasen ved reetablering av kroksjø foreslås å tillate justeringer mellom formålene «naturområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsone (VNS)» og «naturområde (GN)» i den utstrekning det er nødvendig for å få god arrondering av kroksjøen innenfor område bestemmelser #5. Dette for å gi større variasjon i bredde, dybde og rom for større steiner og røtter ol. Et bredt vegetasjonsbelte mot dyrkamark med kantvegetasjon og skog er viktig for å forhindre gjengroing av kroksjøen (forhindrer avrenning og gir skygge), slik at det er viktig å avveie denne sonen mot vannspeil i kroksjøen. Av landbruksfaglige hensyn er det ikke ønsket å ta for mye av fulldyrka jord av svært god kvalitet til opparbeidelse av kroksjøen, og rådmannen har derfor valgt å opprettholde planforslagets formålsgrense mot landbruk.

Vassdrag

Rådmannen foreslår tillegg i reguleringsbestemmelsene for å sikre biologisk mangfold i tilknytning til vassdrag. Naturlig vandringshinder som rør og kulverter bør ved gjennomføring av tiltak utbedres slik at de ikke hindrer fisken på næringsvandring og ungfisk som vandrer opp fra Stjørdalselva ved stor vannføring. Selv om rør og kulverter nedstrøms og eventuelt oppstrøms kulvert hindrer fiskeoppgang, kan dette være første skritt mot en bedre situasjon i framtida. Vurdering av om utbedring av kulvert og eventuelt åpning av lukket bekk er hensiktsmessig og ønskelig eller ikke, bør skje i dialog med fylkesmannens miljøvernavdeling og lokal vannforvaltning (kommunen). Når det gjelder valg av løsninger, anbefales også dialog med NVE. Kulverter og stikkrenner som skal erstattes bør ha stor nok kapasitet til å graves tilstrekkelig lavt nok ned til at det går naturlig bekkebunn gjennom disse.

Naturmangfoldloven skal ivaretas ved gjennomføring av tiltak som berører vassdrag. Det kan være besparende for Statens vegvesen å dimensjonere opp en kulvert og grave denne ned med naturlig bekkebunn fremfor å måtte få inn konsulent og fremskaffe informasjon om fiskebestandene i vassdraget, undersøke bonitet og rekrutteringsforhold for fisk både oppstrøms og nedstrøms kulverten. I første omgang er det viktig å sikre at vannveien under E14 er mulig å

passere. Det er observert fiskeyngel i Skansenbekken og det er lite kunnskap om Åsmobekken. Der det er lite kunnskap bør føre-var-prinsippet gjøre at man antar at det kan være fisk eller fiskeyngel i bekken.

Tidsbegrensninger

Restriksjoner mhp sprengning ved Einang av hensyn til rovfugl er justert ut fra faglig råd. I samråd med fagmiljø er begrensninger knyttet til anleggsarbeid som berører elva ved Åsmokleiva justert for å ta vare på lakseoppgang og gyting i elva. Foreslåtte tidsbegrensning er en avveining mellom Fylkesmannens tilbakemelding på høringsforslaget og tiltakshavers vurderinger av muligheten for å gjennomføre tiltaket. Tidsperioden hvor fisken kommer opp i elva og gyter er avhengig av hvor fort våren kommer og vannføringen i vassdraget, slik at rådmannen anbefaler at tiltakshaver gjør en konkret vurdering når anleggsarbeid skal igangsettes på hvor stor virkningen vil bli på vassdraget.

Trafikksikkerhet, rasteplass og jordvern

Statens vegvesen ønsker av plasshensyn og trafikksikkerhetshensyn ikke samlokalisering av kontrollstasjon og rasteplass på Einangsmoen. De har heller ikke funnet annet egnet område for rasteplass innenfor planområdet. Erstatning for rasteplassen vil bli vurdert ved planlegging av E14 Stjørdal – Forra bru og ved videre planlegging av E14 øst for Sona. Rådmannen tar dette til etterretning.

Statens vegvesen har vurdert behovet for separat gang- og sykkelveg på strekningen, men det er få boliger i område og derfor lite behov. Ideelt ønskes gang- og sykkelveg langs hele europavegen, men her er det begrenset med gang- og sykkeltrafikk og arealkonfliktene er mange så rådmannen har endt med å anbefale planforslaget slik det foreligger. På deler av strekningen vil lokalveger langs E14 kunne benyttes av gående og syklende. Rådmannen ser at Statens vegvesen har søkt å ta hensyn til jordvernet ved etablering av nye lokalveger. Noen nye lokalveger er nødvendige dersom man skal oppnå å begrense antall avkjørsler for å bedre trafikksikkerheten. Det forutsettes at eksisterende lokalveger som erstattes av nye tilbakeføres til dyrkamark der tilgrensende areal er dyrkamark.

Krav til belysning og rasteplasser

Utgangspunktet for Statens vegvesens krav til belysning er at det anbefales belysning når sparte samfunnsøkonomiske kostnader oppveier kostnadene til anlegg og drift av belyningsanlegget. Det er håndbøker som setter krav til belysning, og krav er da ut fra dimensjoneringsklasse samt steder hvor man ønske å belyse for å redusere ulykkesrisikoen i mørke. Dette kan være gangfelt, kryssende gang- og sykkelveger, vegkryss med fysisk kanalisering i hovedveg m.m. Sideveger, avkjørsler, busslommer kan belyses når hovedveg er ubelyst, men det er da krav om at det da ikke belyses helt fram mot ubelyst hovedveg og krav mhp type belysning. F eks skal første lyspunkt plasseres minst 15 m fra kantlinje på hovedveg.

E14 på strekningen har i dag en trafikkmengde på 4030 kjt/d, med en prognose på 5010 kjt/d 20 år fram i tid. Trafikkgrunnlaget på strekningen tilsier at vegnormalstandard H4 skal legges til grunn, med vegbredde på 9,0 m. Det er ikke krav om vegbelysning for denne veiklassen, ref. håndbok N100 som lå til grunn ved utarbeidelse av planen.

3.1 Krav om belysning

For nye veger er kravene om belysning for de ulike dimensjoneringsklassene vist i tabell 3.1

Håndbok N100 Veg- og gateutforming

Dimensjoneringsklasser er gitt i håndbok N100 Veg- og gateutforming. Belysning av tunneler er omtalt i kapittel 9 og i håndbok N500 Vegtunneler.

Tabell 3.1: Krav til belysning på nye veger

Dimensjoneringsklasse	ADT ¹ (kjt/døgn)	Fartsgrense (km/t)	Vegbredde (m)	Antall felt	Krav om belysning
H1	0-12 000	60	7,5 / 8,5	2	Vegen bør belyses dersom ADT > 1500
H2	0-4 000	80	8,5	2	Ikke krav om belysning
H3	0-4 000	90	8,5	2	Ikke krav om belysning
H4	4 000-6 000	80	10	2	Ikke krav om belysning
H5	6 000-12 000	90	12,5	2	Vegen bør belyses
H6	>12 000	60	16	4	Vegen bør belyses
H7	>12 000	80	20	4	Vegen bør belyses
H8	12 000-20 000	100	20	4	Vegen skal belyses
H9	>20 000	100	23	4	Vegen skal belyses
Hø1	0-1 500	80	6,5	2	Ikke krav om belysning
Hø2	1 500-4 000	80	7,5	2	Ikke krav om belysning
Sa1	<1 500	50	6	2	Vegen bør belyses
Sa2	>1 500	50	6	2	Vegen bør belyses
Sa3	<1 500	80	6,5	2	Ikke krav om belysning
A1		30	3,5 / 5	2	Vegen bør belyses
A2		50	7	2	Ikke krav om belysning
A3		50	4	1	Ikke krav om belysning

Det anses ikke som nødvendig å stille krav om belysning på kontrollstasjon da dette er et krav uavhengig av reguleringsplanen.

Det er lite sannsynlig at Statens vegvesen vil prioritere en rasteplass på E14 i Stjørdal kommune ut fra den nye strategien om færre og større rasteplasser.

Konklusjon

Planforslaget avveier fremkommelighet, trafiksikkerhet, kulturminner, jordvern og vern av naturverdier. Rådmannen anbefaler at planforslaget tas opp til 2.gangsbehandling i komite plan og endelig vedtak i kommunestyret.