



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eldrerådet		
Ungdomsrådet		
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne		
Komite Levekår		
Komite plan		
Komite kultur, næring og miljø		
Formannskapet		
Kommunestyret		

Bosetting av flyktninger i 2018

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

1. Stjørdal kommune stiller seg positive til å bosette 34 nye flyktninger i 2018 i tråd med Integrerings- og mangfoldsdirektoratets (IMDi) anmodning.
2. Tallet inkluderer 2 plasser forbeholdt enslige mindreårige og IMDi's tilleggsanmodning på 8 plasser beregnet på enslige voksne/familier.
3. Familiegjenforente kommer utenom kvoten.
4. Nødvendige budsjettendringer innenfor rammen av økte statstilskudd foretas i forbindelse med saldering av budsjett for 2018.

Vedlegg:

Vedlegg:
Anmodning om bosetting av flyktninger i 2018
Tilleggsanmodning om bosetting 2018

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Sammendrag:

Stjørdal kommune anmodes 06.11.17 om å bosette 26 nye flyktninger i 2018, og ytterligere 8 i tilleggsanmodning 25.06.18. Til sammen 2 plasser bes forbeholdt enslige mindreårige. Totalt utgjør dette nær en halvering av måltallet for 2017 (60 personer). Også antall familiegjenforente forventes i 2018 å ligge på rundt halvparten av fjorårets nivå (22 personer).

Netto økning i statstilskudd til flyktninger gir i 2018 ikke rom for budsjettendringer, ut over påkrevde tilpasninger lagt fram i rådmannens forslag til saldering (Integreringstilskudd). Samlet sett må kommunens mottaksapparat, slik det er rustet opp de senere årene, forventes å være i stand til å håndtere det nye måltallet på en forsvarlig måte. Fra 2019 vil flere tjenesteområder måtte tilpasse seg et lavere aktivitetsnivå dersom bosettingsbehovet ikke øker.

I tråd med samarbeidsavtalen med IMDi, er kommunen i rute med bosetting per andre kvartal i år (18 bosatte pluss 6 familiegjenforente), og har foreløpig bekreftet utsøking av 13 overføringsflyktninger fordelt på to siste kvartal. To personer med enslig mindreårigstatus er av naturlige årsaker innlemmet i familie-/voksenkvoten.

Saksopplysninger

Medregnet Stortingets vedtak om å øke kvoten for overføringsflyktninger i forbindelse med behandling av statsbudsjett for 2018, anslås bosettingsbehovet i år å være om lag 5.300 personer. Tallet utgjør en tredel av behovet i 2016 og halvparten av 2017. I følge UDI er ankomsttallene de siste månedene de laveste siden 1995, tross en økning i flyktningstrømmen globalt. Per juni satt færre enn 100 bosettingsklare flyktninger i norske asylmottak.

Bare halvparten av bosettingskommune de siste årene har mottatt anmodning for 2018. I Trøndelag er 22 kommuner forespurt, mot 41 i 2017. De siste fem år har Stjørdal bosatt i overkant av 350 flyktninger. Dette utgjør mer enn en tredel av «flyktningebefolkningen» i kommunen. Antall innvandrere i Stjørdal totalt var per 1. januar i år 2.124 personer. 34 nye flyktninger eksklusive familiegjenforente i år, vil være på nivå med måltallet for 2013. Foruten Syria, er de største landgruppene i asylsystemet for øyeblikket Eritrea, Etiopia, Afghanistan og Tyrkia. Av kvoteflyktninger vil det største uttaket til Norge bestå av kongolesere (Kongo DRC) med opphold i Uganda. Alle disse nasjonalitetene er fra før representert i Stjørdal.

Kommunestyret vedtok (PS 65/2017) å bosette 60 nye flyktninger inkludert 8 enslige mindreårige i 2017. Familiegjenforente og andre kom utenom kvoten. IMDi benyttet i alt 58 av vedtaks plassene. Cirka en tredel kom fra Steinkjer Integreringsmottak. Antall familiegjenforente og endte betydelig høyere enn forventet. Totalt fordelte **bosettingen** seg slik (korrigert iht DSF):

Nasjonalitet	Overførings- flyktning	Asylsøker	Asylsøker (EMA)	Familie- gjenforent	Alt. mottaksplass (UDI)	Sekundær- bosatt	Sum
Syria	19	21	1	13		4	58
Kongo	9		(2)	1			10
Eritrea			2	6	(1)	7	15
Afghanistan			4			1	5
Tyrkia		1					1
Somalia				1	2	3	6
Pakistan				1			1
Russland						1	1
Statsløs		1					1
Sum	28	23	7	22	2	16	98
Sum prim.bos/måltall 2017	58/57(60)						
Sum tilskuddsberettigete 2017							98

Over halvparten av de bosatte, inkludert gjenforente, var barn og unge under 18 år. Samme aldersfordeling forventes i år. I likhet med 2016 utgjorde syrere den suverent største nasjonalitetsgruppen. Syria er i dag den tredje største innvandrernasjonen i Stjørdal etter Somalia og Polen.

Ved siden av bosettingsresultat, er **introduksjonsordningen**, jf *Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere*, statens viktigste kvalitetsindikator når det gjelder kommunenes arbeid på flyktning- og innvandringsfeltet. I løpet av 2017 var 136 deltakere registrert i introduksjonsprogrammet gjennom hele eller deler av året. Hele 50 deltakere (NIR) fullførte programmet, mens 39 nye startet opp. Kullene er nå de høyeste siden ordningen startet opp i 2004. I forhold til statlige og kommunalt vedtatte resultatmål noterte 2017-kullet seg slik:

	Antall 2017	2017 %	sum %	Måltall IMDi	Måltall SK
jobb 100%	2	3,92	(71,20)	55,00%	75,00%
jobb 40% - 80%	2	3,92	NIR:		
utdanning	31	60,78	76,59		
tiltak NAV	7	13,73	14,40		
sosialhjelp	1	1,96			
flyttet	3	5,88	14,40		
annet	5	9,80			
sum	51	100	100		

Fordelingen angir hva som er hovedaktivitet eller hovedinntektskilde etter programslutt.

Den dominerende avslutningskategorien var, som tidligere år, overgang til videregående eller høyere utdanning. Bak resultatet ligger solid innstas fra mange hold, men også en høy andel utdanningsmotiverte flyktninger og høy grad av brukermedvirkning i utforming av programplaner. For deltakere med særskilte behov har i tillegg kortere eller lengre programforlengelser vist seg effektivt. Med to videregående skoler og en offensiv lærlingestrategi, har kommunen i neste omgang vært godt rigget til få deltakere videre i ordinære utdanningsløp, og til slutt i jobb.

Resultatet ga Stjørdal kommune en 22. plass på IMDi's intro-ranking totalt (351 kommuner) i 2017. Blant kommuner med minimum 30 i avslutningskullet (37 kommuner) var vi å finne på andreplass, og på listen over kommuner med 50 eller flere som avsluttet programmet (17 kommuner) inntok Stjørdal førsteplassen. SSBs Monitor for introduksjonsordningen, som måler langtids effekten av programmet, viser at resultatene for Stjørdal også holder seg på sikt. IMDi publiserer hvert år tall og statistikk på kommunenivå på sine nettsider (imdi.no) på en lang rekke parametere.

Høringssvarene fra etatene i forbindelse med årets anmodning, gjenspeiler at vi i 2018 er inne i et taktskifte på bosettingsfeltet. Flere tjenesteområder vil på sikt måtte tilpasse aktivitetsnivået til nye måltall og nye budsjetterammer. Med en nedgang i antall asylsøkere øker imidlertid den relative andelen av flyktninger bosatt gjennom overføringssystemet (kvoteflyktninger). I denne gruppen finner vi ofte personer med helseutfordringer, mangelfull utdanning, lite relevant arbeidserfaring osv. Overføringsflyktninger betyr også en høyere andel barn og unge blant de førstegangs bosatte. Utfordringsbildet innenfor helse- og omsorg og på oppvekstsektoren kan av den grunn bli like krevende, selv om bosettingen totalt sett går ned.

Flyktingetjenesten, som blant annet administrerer introduksjonsordningen, vil fortsatt ha relativt høye kull i introduksjonsprogrammet fram til 2019-20. Her gir høye bosettingstall en kumulativ effekt over 2-3 år. I rådmannens forslag til saldering av budsjett for 2018 ligger

en videreføring av påkrevde budsjetttilpasninger knyttet til kommunestyrets vedtak om bosetting i 2017. Postene for introduksjonslønn og tolketjenester er justert noe opp i 2018, mens bolig og etablering er justert ned. Saldering av statstilskudd til flyktninger ble ikke ble ikke videreført i budsjett for 2018, og tjenesten rapporterer i dag på budsjett for 2016. Fra 2019 forventes en betydelig nedgang i variable utgifter, blant annet knyttet til de justerte postene.

NAV vurderer som følge av redusert bosetting i 2018 samt budsjettendringen/styrkingen som ble foretatt etter saldering i 2017, å være tilstrekkelig rustet for den planlagte bosettingen i år, heter det i NAVs høringssvar. Samtidig pekes det på at redusert bosetting ikke nødvendigvis betyr tilsvarende reduksjon i utbetaling av sosialhjelp. En høyere andel flyktninger med helseutfordringer og begrensede inntektsmuligheter medfører erfaringsmessig økt behov for økonomisk bistand inntil statlige ordninger slår inn. NAV forutser også økt behov for sosialhjelp/supplerende sosialhjelp etter hvert som de store intro-kullene går ut av programmet. En del av disse vil også ha behov for arbeidsrettet oppfølging og tiltak. I likhet med flere andre instanser, ser NAV behov for å sette av større ressurser til forebyggende arbeid blant nyankomne flyktninger. NAV anslår behovet å være 2 miljøarbeiderstillinger.

Prosjektet «Jobbsjansen C» for flyktninger med behov for lengre kvalifiseringsløp (etter gjennomført introduksjonsprogram med forlengelse) er videreført i 2018. Av 7 deltakere er 5 hittil sluset ut i jobb eller utdanning. Måloppnåelsen tilsvarende resultatkravet på 75 prosent. Prosjektet drives av NAV i samarbeid med Flyktningetjenesten og Stjørdal Voksenopplæring og er delfinansiert av IMDi. Kommunens egenandel i 2018 ligger inne i rådmannens forslag til saldering (Integreringstilskudd). I «motsatt ende» av skalaen deltar NAV Værnes og Flyktningetjenesten i høst i et samarbeid med Arbeids- og velferdsdirektoratet og IMDi om «Hurtigspor» for intro-deltakere med forutsetninger for rask overgang fra program til arbeid.

NAVs budsjetttramme er i 2018 økt med 8 millioner. Inntektsanslaget for statstilskudd til flyktninger er i budsjett og økonomiplan økt tilsvarende. I rådmannens redegjørelse for kostnadsutviklingen i NAV pekes det både på flyktnings levekårsutfordringer og faktorer som har bidratt til økte utbetalinger av sosialhjelp. Den sterke bosettingsveksten spilte inn her.

Voksenopplæringen hadde også i 2017 en relativt høy gjennomstrømning og måloppnåelse i elevmassen, i følge Kompetanse Norges resultatstatistikk for norsk- og samfunnsfagopplæring. Kommunen har de siste årene også brukt betydelige ressurser, blant annet gjennom integreringstilskuddsordningen, på å bygge opp et fullverdig grunnskoletilbud for programdeltakere med liten skolebakgrunn og deltakere med kvalifiseringsløp rettet mot videre utdanning. Tilbudet har også omfattet enslige mindreårige utenom introduksjonsordningen.

Tabellen viser prosentandel på de ulike nivå vinter/sommer, hvor B2 er høyest og A1 lavest.

Stjørdal	Antall vint/somm	% andel B2 vint/somm	% andel B1 vint/somm	% andel A2 vint/somm	% andel A1 vint/somm	% andel under A1 vint/somm	% andel ikke vurdert vint/somm
Muntlig	13/62	8/6	23/29	54/48	15/16	-/-	-/-
Lytteforståelse	9/50	-/6	-/30	-/34	-/28	-/2	-/-
Leseforståelse	9/50	-/6	-/30	-/28	-/22	-/14	-/-
Skriftlig	11/53	9/4	18/15	45/45	9/17	-/8	18/11

Fordeelingen lå tett opp til snittet for hele landet, med en noe høyere andel på/under nivå A1. Resultatet på samfunnsfagprøven viste en beståttandel på 65%. For hele landet lå den på 79%.

I regjeringens nye integreringsstrategi som er bebudet i løpet av året, varsles strengere krav til resultater for norskundervisningen. Her ønsker man å gå vekk fra kravet om antall norsktimer for flyktninger og heller se på språknivået.

Voksenopplæringen har allerede begynt tilpasningen til et lavere elevtall, både som følge av redusert bosetting og som følge av utvikling av opplæringstilbud til asylsøkere. I høringssvaret går det fram at skolen har god kapasitet i forhold til anmodningstallet, og også ønsker seg en høyere kvote på sikt for å opprettholde et differensiert opplæringstilbud. Nytt av året er tilbud om ekstra studieverksted for alle elever og valgfag i jobb og karriere.

For å styrke differensieringen innen norskgrupper og grunnskole for voksne, vil voksenopplæringen ha behov for 0,3 millioner ut over budsjett i 2018 og 0,7 millioner i 2019, heter det i høringssvaret. Høringssvaret peker også på behov for finansiering av økt husleie, renhold og vaktmestertjenester i forbindelse med flytting til nytt skolebygg i løpet av høsten. Rådmannen finner ikke rom for disse økningene innenfor rammen av integreringstilskuddsordningen i 2018.

Boligtjenesten har i to salderingsrunder (statstilskudd flyktninger) kommet til kort i forhold til finansiering av prosjektstillinger med henblikk på ordinær drift. Én av stillingene var forutsatt dekket inn i salderingen i 2016 og innarbeidet med helårvirkning i budsjett for 2017. En annen ble satt «på vent» i forbindelse med salderingen i fjor. Fylkesmannen har forlenget prosjektfinansiering av to halve stillinger ut 2018. Etter det står tjenesten på «bar bakke» i forhold til 2-3 boligrådgivere som etter planen skulle inngått i Boligtjenesten på fast basis.

Boligtjenesten jobber aktivt med å øke rotasjonen i de kommunale utleieboligene og bidrar også sterkt i å framskaffe ny og egnet boligmasse. Dette er med på å øke tilgangen på boliger totalt, og har bidratt til å redusere behovet for innleie av private boliger til flyktninger. I 2017 ble to av tre flyktninger førstegangsbosatt på det private leiemarkedet mot fire av fem året før. Denne nedgangen har fortsatt i 2018. Flyktninger utgjør i dag rundt halvparten av Boligtjenestens målgruppe. Tjenesten har behov for at det avsettes minst 1 årsverk knyttet til målgruppen i 2019.

Stjørdal kommune er i 2018 nominert til Statens pris for boligsosialt arbeid.

Forebyggende virksomhet viser til høringssvar i forbindelse med fjorårets anmodning og budsjettsaldering (statstilskudd flyktninger), og konkluderer med at man har ressurser til å ivareta bosetting av 34 nye flyktninger pluss familiegjennforente, forutsatt at salderingen for 2017 videreføres i inneværende års budsjett. I tråd med salderingsvedtaket ble Flyktningehelseteamet (Helsestasjonsvirksomheten) styrket med ett årsverk. I salderingen ble også **Hjemmetjenesten** tilført nødvendige midler til smittevern. Begge disse postene inngår i rådmannens forslag til saldering av budsjett for 2018 (Integreringstilskudd). Posten til smittevern er ut fra måltallet justert noe ned. Ekstraordinære tiltak innenfor **Psykisk helse og rus** finansieres i inntil fem år av øremerkete tilskudd fra IMDi. Tilskuddet dekker også ekstraordinære utgifter ved bosetting av flyktninger med kjente **funksjonshemninger**.

På **grunnskolens område** melder mottaksskolene om arealmessig og ressursmessig kapasitet i forhold til IMDis anmodning for 2018. Selv om andelen barn og unge blant førstegangsbosatte og familiegjennforente fortsatt er høy, merker grunnskolen et mindre press etter at asylmottak og omsorgssenter ble avviklet i 2017. I likhet med i fjor, meldes det ikke om behov for økte ressurser til opplæring, men enkelte lærere ser behov for mer miljørettet oppfølging av barnefamilier med kort botid.

På **barnehageområdet** meldes det også om kapasitet, både på privat og kommunal side. I sentrumsområdet er kapasiteten størst i private barnehager, spesielt for barn over 3 år. Reservasjon av plasser, fortrinnsvis i sentrum, i påvente av bosetting kunne ha bidratt til raskere oppstart i introduksjonsprogram for enkelte foreldre, men ville også hatt en kostnadsside og en

uheldig integreringseffekt vis-à-vis foreldre på venteliste. I følge barnehageadministrasjonen kan språkmangfoldet være så stort i de minste sentrumsbarnehagene at det gjør det utfordrende for enkelte å nå målet om å lære norsk før skolestart. Per desember 2017 hadde kommunen igjen mer enn 10% minoritetsspråklige barn i barnehage, og utløste med det 400.000 i støtte fra Utdanningsdirektoratet til norskspråklig utvikling i 2018.

Enhet barn og ungdom opplever at familier som bosettes har behov for tverrfaglig og koordinert hjelp. Det kan være snakk om sårbare familier med mange risikofaktorer. Enheten opplever også at det er satt av for få ressurser for å følge opp disse familiene, og at man i mange tilfeller kommer for sent inn slik at problem har fått utvikle seg. I stedet for forebygging, driver man med brannslukking, heter det i høringssvaret.

Per i dag tilbyr Familieteamet både individuell oppfølging og tilbud om ICDP i gruppe til minoritetsspråklige. Opplegget er lagt inn som en obligatorisk del av introduksjonsprogrammet for flyktninger som har barn eller venter familiegjenforening, etter anbefaling fra IMDi. Det konstateres at tilbudet har god effekt på målgruppen, som så langt har vært somaliskpråklige og arabiskpråklige foreldre. I tillegg tilbyr Ungdomskontakten individuell oppfølging og gruppetilbud til ungdommer. Begge tjenestene merker en økning av henvendelser fra minoritetsspråklige.

I likhet med Boligtjenesten, har Enhet barn og ungdom stått «på vent» i flere salderingsrunder. Ressursene i enheten er små, og med en økning i målgruppen, foruten økningen i antall henvendelser fra minoritetsspråklige, trengs det også en ressursmessig økning om man skal kunne gi tilbud til gruppen, går det fram av enhetens høringssvar. I tillegg til en 100% stilling som foreldreveileder ved Familieteamet til gruppevirksomhet og individuell oppfølging, ser man behov for styrking av Ungdomskontakten med en 50% stilling rettet mot individuell og gruppevis oppfølging av ungdom i minoritetsfamilier. I 2018 vil det ikke være inndekning for en slik styrking innenfor rammen av integreringstilskuddsordningen.

Barneverntjenesten ser ingen økning i antall saker i forhold til tidligere. En ser heller ingen økning, eller nedgang, i saker som drøftes med Barneverntjenesten, går det fram av enhetens høringssvar. Barneverntjenesten ser ikke at utfordringene flyktningfamilier og andre minoritetsspråklige familier sliter med er vesentlig annerledes enn det norske familier opplever. Også her ser en alt fra psykiske vansker, utfordringer i oppdragerstil, utfordringer med hensyn til grensesetting og emosjonell omsorg ut fra barnets alder og utvikling. Minoritetsspråklige foreldre med begrenset botid kan imidlertid oppleve usikkerhet med hensyn til hva de kan og ikke kan gjøre som foreldre. Mangelfulle språkkunnskaper kan også være et hinder for å få god nok effekt av hjelpetiltak.

Barneverntjenesten anser at den per i dag har god kompetanse internt til å skulle arbeide med familier med en annen bakgrunn enn nordmenn, og at den har lav terskel for å innhente ekstern kompetanse når det skulle være behov. Et ønske fra enheten er at kommunen i større grad legger til rette for bruk av «kulturtolker» eller «linkarbeidere» i det daglige integreringsarbeidet. Barneverntjenestens budsjetttramme er i 2018 økt med 3 millioner. Inntektsanslaget for statstilskudd til flyktninger er i budsjett og økonomiplan økt tilsvarende.

Som det kom fram i Barneverntjenestens saksutredning i forbindelse med fjorårets bosettingsanmodning (Formannskapet PS 124/2017)), har **Enslig mindreårigteamet** et mål om å stabilisere seg på cirka 30 ungdommer. På bakgrunn av dette, og sett i lys av antall bosatte i 2016 og 2017 parallelt med krav om nedbemanning i 2017, vurderes det at det ikke er kapasitet i teamet til å bosette enslige mindreårige i 2018. Per dagens dato får 34 ungdommer daglig

oppfølging fra teamet. Fire av ungdommene fyller 23 år i løpet av 2018. I tillegg forventes flere saker avsluttet 2019. Det åpner for at teamet på nytt kan bosette ungdommer fra 2019. I forhold til IMDis anmodning på 2 enslige mindreårige i 2018, er saken «løst» gjennom bosetting av én tidligere enslig mindreårig (med fortsatt EMA-status) på voksenkvoten og én enslig mindreårig i følge med slektninger (bestefar, tante, onkel) på familiekvoten. Begge utløser tilskudd i henhold til finansieringsordningen for enslige mindreårige.

Samarbeidet med **frivillig sektor** gjennom Stjørdal Frivilligsentral spiller fortsatt en viktig rolle i organiseringen av helårstilbud til deltakere i introduksjonsprogram. I samarbeidet ligger også tilbud til nyankomne flyktninger om nettverksbygging opp mot lag og organisasjoner. Kommunestyret vedtok i forbindelse med fjorårets saldering (statstilskudd flyktninger) å avslutte finansieringen av 50% prosjektmedarbeiderstilling ved Frivilligsentralen gjennom integreringstilskuddsordningen. Stillingen er videreført ut 2018 over omsorgsbudsjettet.

Vurdering

Etter de rekordhøye asylankomstene i 2015, har Stjørdal i likhet med de fleste andre bosettingskommuner gjennomført en betydelig oppbygging av bosettingskapasitet og tjenesteapparat. For Stjørdal har det vært snakk om en kontinuerlig tilpasning over flere år. Etterfulgt av den sterke nedgangen i asylsøkertallene fra 2016, er bosettingsbehovet nå på vei ned. I *IMDis kommuneundersøkelse 2017* (rådmannsundersøkelsen) melder nesten åtte av ti kommuner om utfordringer som følge av svingninger i bosettingsbehov. Mens mangel på bolig tidligere var den største barrieren for bosetting av flyktninger, er det nå utfordringene knyttet til bemanning og planlegging som trekkes fram. Også økonomi og kompetanse er viktige punkt. IMDi erfarer at det er tids- og kostnadskrevende for kommunene å justere sitt apparat for bosetting og integrering, går det fram av rapporten. Rådmannen opplever at beskrivelsen er dekkende for Stjørdal kommune.

Selv om årets anmodning innebærer en nedgang på 26 personer fra 2017 og antall familiegjennforente går tilsvarende ned, er det stor aktivitet i tjenestene som jobber med bosetting og integrering av flyktninger også i 2018. Inntektene fra det statlige integreringstilskuddet vil fremdeles være på et høyt nivå i 2018 på grunn av store bosettingskull fra 2014-2017. Dersom asyltallene fortsetter å ligge på dagens nivå, må Stjørdal kommune forvente at inntektene vil gå vesentlig ned ut over i økonomiplanperioden. Endringene i bosettingen får også konsekvenser for utgiftssiden knyttet til bosettingsarbeidet. Deler av de kommunale utgiftene er variable utgifter som økonomisk sosialhjelp, introduksjonsstønad, bolig- og etableringskostnader og tolketjenester, mens andre deler er knyttet til faste utgifter som lønn til ansatte.

For at kommunen skal kunne ta imot flyktningene som kommer og gi dem tilbud i tråd med gjeldende lovkrav, må kommunen også ha kvalifiserte ansatte. IMDis direktør advarer kommunene mot å svekke tilbudet til flyktninger fordi det bosettes færre, og peker på at kommunene nå har en unik mulighet til å intensivere arbeidet med å integrere og kvalifisere de flyktningene de allerede har bosatt slik at de lykkes og kommer ut i jobb. Å beholde hele viften av tiltak i introduksjonsprogrammet er ett eksempel på dette.

Rådmannen vil komme tilbake til inntektsforventning og ressursbehov på bakgrunn av forventet bosetting gjennom økonomiplanperioden i forbindelse med høstens budsjettbehandling. Rådmannen vil også sikre at det igangsettes arbeid med nødvendig omstilling i samarbeid med organisasjonene, dersom situasjonen gjør det påkrevd. I dette arbeidet vil det bli holdt fokus på kapasitet, så vel som kompetanse og kvalitet for å opprettholde likeverdige tjenester.

Stjørdal kommune mottok 25.06.18 en justert anmodning om 8 ekstra plasser i 2018 beregnet på enslige voksne eller familier. Rådmannen innstiller på å svare ja til denne anmodningen av følgende grunner:

Etter oppjustering av inntektsanslaget for statstilskudd til flyktninger i Økonomiplanen 2018-2021 og økning av budsjetttrammen for områdene Barnevern og NAV i budsjett 2018, vil det ikke være inndekning for påkrevde budsjetttilpasninger for virksomhetene Flyktingetjeneste, Flyktingehelseteam, Hjemmetjenester og NAV (prosjekt), i alt 3,85 millioner, i saldert budsjett for 2018, med mindre IMDis anmodning på 34 nye flyktninger oppfylles fullt ut. I tillegg må også prognosen for familiegjeforente slå inn. Tiltakene var en forutsetning for kommunestyrets vedtak om bosetting i 2017.

Statstilskuddene som utløses av tilleggskvoten i løpet av perioden 2018-2022 vil i betydelig grad bidra til å lette omstillingsprosessen som etatene står foran dersom bosettingsbehovet ikke øker. Med dagens satser utgjør integreringstilskuddet for 8 personer i overkant av 6 millioner. I tillegg kommer tilskudd til barnehage, grunnskoleopplæring, voksenopplæring, helsetiltak og rammetilskudd via inntektssystemet.

Stjørdal kommune opplever i dag stor sekundærtilflytting fra andre kommuner i og utenfor regionen. Bare i 2017 utgjorde dette 16 nye flyktninger med 2-5 års botid i kommunen hvor de var førstegangsbosatt. I 2018 kan tallet komme opp i det samme. Det er i hovedsak mindre bosettingskommuner som henvender seg med forespørsel sekundærbosetting. En del flytter også på egen hånd i forbindelse med skolegang eller jobb. Per i dag er det registrert 22 sekundærbosatte flyktninger fra i alt 12 kommuner, hovedsakelig i Trøndelag, på Stjørdals DSF-liste. Integreringstilskuddet for disse utbetales til Stjørdal kommune etter regelverk fastsatt av staten.

Statlig sektor og kommunesektoren har blitt enige om det skal tas utgangspunkt i visse felles kriterier ved vurdering av fordeling av flyktninger i 2018. Kriteriene inkluderer innbyggertall, sysselsettingsnivå og resultater i introduksjonsprogram over tid. I 2018 er det i hovedsak kommuner med minst 5.000 innbyggere som er anmodet om bosetting. Noe av bakgrunnen for det er nettopp å demme opp for flytting fra mindre til større miljø. Flytting bidrar til press på tjenestene i sekundærkommunen (etter femårsperioden), men er en enda større utfordring for primærkommunen. Også Stjørdal opplever at flyktninger flytter ut av kommunen i forbindelse med utdanning eller jobb før det har gått fem år. I 2017 utgjorde dette 10 personer.