

## Vedtak i Kommunestyret - 25.01.2018

1. Fremtidig nærscole for elevene i Flora er Hegra skole.
2. Søknader fra elever bosatt i Flora om å bli tatt inn ved Forradal oppvekstsenter skal, nå og i framtiden, uten videre innvilges.

### Begrunnelse:

Retten til å gå på sin nærscole etter opplæringsloven § 8-1 er en individuell rettighet, og skal i utgangspunktet fastsettes på individuell basis ved et enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Når det likevel fastsettes en nærscole for alle elever ved Flora oppvekstsenter, og de som senere opptas i grunnskolen og som er bosatt i Flora, skyldes dette at det har kommet spørsmål fra foreldrene om hvilken skole barna deres skal gå på. Det presiseres derfor at det med dette ikke vedtas en forskrift i medhold av opplæringsloven § 8-1 første ledd annet punktum, og at det vil kunne tenkes enkelttilfeller hvor konklusjonen på spørsmålet om nærscole ikke sammenfaller med vedtaket i denne saken.

Fastsettelse av ny nærscole for elevene ved Flora oppvekstsenter må ta utgangspunkt i opplæringsloven § 8-1 første ledd første punktum, som sier at elevene «har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til». Ordlyden i bestemmelsen innebærer at vurderingen er et lovbudet skjønn, og avgjørelsen av hva som er nærskolen for elevene er ikke gjenstand for kommunens frie skjønnsutøvelse, herunder politiske eller administrative ressursprioriteringer eller distriktspolitiske hensyn.

Opplæringsloven § 8-1 angir reglene om fordeling av elevene på kommunens ulike skoler. Etter bestemmelsens ordlyd har elevene rett til å gå på den skolen som «ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til». Vurderingen av hvilken skole som «ligg nærast» skal ta utgangspunkt i geografiske forhold, men også andre relevante hensyn, eksempelvis at søsken er plassert på skolen, kapasiteten på skolen og om skolevegen er farlig, jf. Ot.prp. nr. 36 (1997-98) side 178.

I NOU 1995:18 er det drøftet hva som skal inngå i vurderingen, og det er presisert at nærskolen

«fastsettes ... slik at elevene blir henvist til den skole som gir kortest reisevei. Men geografisk tilhørighet kan også fastsettes i forhold til den enkelte skoles naturlige geografiske område ut fra topografiske og trafikale forhold, derunder hvordan hjemmene er fordelt på grender mv», jf. punkt 20.4.4.1.

Det presiseres at forarbeidene ikke gir en uttømmende liste av relevante hensyn i fastsettelsen av hvilken skole som er nærscole. Andre hensyn kan derfor være relevante i vurderingen. I sum gir forarbeidene og forvaltningspraksis fra Utdanningsdirektoratet anvisning på en helhetlig hensiktsmessighetsvurdering ved fastleggelsen av hva som er elevens nærscole.

### Avstand:

De fleste elevene ved Flora oppvekstsenter er bosatt øst for Lilleflor, punktet hvor den geografiske avstanden mellom Hegra skole og Forradal oppvekstsenter er lik. Dette innebærer at de fleste elevene har kortere geografisk avstand mellom hjemmet og Forradal skole enn mellom hjemmet og Hegra skole. Likevel er reisetiden fra avkjørselen

til Tomtbakkan fra E14 til Forradal oppvekstsenter lengre enn reisetiden til Hegra skole. Dette skyldes at E14 har en vesentlig bedre vegstandard som tillater høyere hastigheter. Selv om det må påregnes at skoleskyssen må stoppe for å plukke opp elever langs veien, er det ingen grunn til å tro at reisetiden vil påvirkes vesentlig. Når man tar i betraktning at samtlige elever ved Flora oppvekstsenter vil ha rett til skoleskyss uavhengig av hvilken skole som defineres som nærskole, gir det grunn til å vektlegge reisetiden i avstandsvurderingen. Reisetiden avgjørende for hvilken skole som *oppleves* som den nærmeste for elevene.

#### Trafikksikkerhet:

Skolevegen fra Flora til Forradal vil gå delvis langs E14 og deretter langs Kv 19 til Forradal oppvekstsenter. Kv 19 er nylig utbedret ved Tomtbakkan, og det er asfaltdekke på den delen som er utbedret, mens resten er grusveg. Vegen har en bredde på ca. 4,5 meter, noe som innebærer at den ikke egnes til å ferdes med brede kjøretøyer i tilfelle det kommer møtende trafikk. I tillegg vil vegstandardene innebære at kjøreforholdene i større grad enn asfalterte veier bli påvirket av temperaturforandringer og nedbør. Mobildekningen er ikke optimal langs mesteparten av Kv 19, og man kan ikke garantere at hjelp vil kunne tilkalles dersom skoleskyssen kommer ut for et trafikkuhell. Man kan heller ikke påregne hjelp fra medtrafikanter ettersom trafikkmengden er svært lav.

Dersom elevenes nærskole er Hegra skole, vil skolevegen i all hovedsak gå langs E14 fra Flora til Hegramo. Vegen har god standard på den aktuelle strekningen. Et moment som taler mot E14 som skoleveg, er at den er svært trafikkert av både personbiler og tungtransport. Kjøreforholdene på vegen anses ikke å bli påvirket i stor grad av værforhold, da den har fast asfaltdekke og blir saltet om vinteren.

Selv om ingen av de alternative skolevegene isolert sett anses for å være uforsvarlige, er det klart at Hegra skole, med E14 som skoleveg, vil gi en betraktelig bedre trafikksikkerhet for elevene enn Forradal, hvor mesteparten av skolevegen er langs Kv 19.

#### Topografi:

Flora og Forradal oppvekstsenter er lokalisert i henholdsvis Stjørdalen og Forradalen, med åser som danner en naturlig barriere mellom de to. Flora og Hegra er begge en del av det samme dalføret.

De topografiske forholdene innebærer at den naturlige transportflyten fra Flora enten går østover mot Meråker og Sverige eller vestover mot Hegramo og Stjørdal. Denne effekten forsterkes av at arbeidsplasser for personer bosatt i Flora i all hovedsak er lokalisert vest for Flormo, på Hegramo, Stjørdal eller Trondheim. Dersom man tar utgangspunkt i at elevens foresatte arbeider vest for Flora, og eleven benytter seg av SFO-tilbudet på skolen, vil det innebære en omvei på om lag 15 kilometer dersom eleven hentes ved Forradal oppvekstsenter fremfor Hegra skole. De topografiske forholdene vil derfor kunne ha betydelig innvirkning på hvordan skoletilbudet oppleves for den enkelte familie.

#### Konklusjon:

Selv om den geografiske avstanden til Forradal er kortere for alle som er bosatt øst for Lilleflor, taler hensynet til både reisetid og trafikksikkerhet for at Hegra skole er nærskole for elever bosatt i Flora. I tillegg vil topografiske forhold og naturlige transportmønstre

**innbære at Hegra skole oppleves som et mer naturlig og hensiktsmessig valg enn Forradal oppvekstsenter.**

### **Behandling i Kommunestyret - 25.01.2018**

Roar Brekken (SP) fremmet følgende forslag pkt. 2:

Forslag til endring av pkt. 2 i denne saken (uthevet tekst er endringen):

Søknader fra elever bosatt i Flora om å bli tatt inn ved Forradal oppvekstsenter skal, **nå og i fremtiden**, uten videre innvilges.

Brekken (SP) tilleggsforslag vedtatt med 40 stemmer mot 1 stemme.

Formannskapetets innstilling med vedtatte tilleggsforslag enstemmig vedtatt.