



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite Levekår		
Kommunestyret		

Barnehageplass §12a i Lov om barnehager.

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

Stjørdal kommunes barnehager tar inn barn uten rett til plass etter §12a dersom det er spesielle hensyn som må ivaretas og det er kapasitet til det i barnehagene.

Vedlegg:

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Sammendrag:

Saksopplysninger:

Opptaksordningen

Dagens opptaksordning i Stjørdal kommune har tre opptak, et overflyttingsopptak (søknadsfrist 1.mars), et hovedopptak (søknadsfrist 1. mars) og et suppleringsopptak (ingen søknadsfrist). Overflyttingsopptaket har samme søknadsfrist som hovedopptaket, men blir foretatt på møtet før hovedopptaket. Foreldre kan søke barnehageplass når som helst, og opptak foregår fortløpende. Søkertall og venteliste endrer seg fra time til time. Kommunen kan ikke styre opptaket i de private barnehagene på samme måte som i de kommunale.

Lov om barnehager §12 a.:

Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barnet har rett til plass i den kommunen det er bosatt.

Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen. (tilføyd 08.08.2008- i kraft 01.01.09)

Barnehageplass er et etterspurt velferdsgode for barn og foreldre. For foreldre med barn født etter 31.august vil rett til barnehageplass først inntre- i verste fall - når barnet er 1år og 11 måneder. Dette gjelder for eksempel barn som ble født i sept.2013. De vil ikke ha rett på plass i barnehage før høsten 2015.

I Merknader fra Ot.prp.nr.52 (2007 – 08) til §8

Andre avsnitt i samme merknad sier:

Retten til barnehageplass er kun en minimumsforpliktelse for kommunen, og er ikke til hinder for at kommunen kan tilby barnehageplass til barn som ikke har rett til plass i henhold til §12a dersom det er kapasitet til dette.

Prioritet ved opptak §13 i Lov om barnehager – barn med nedsatt funksjonsevne.

Utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse:

Rett til barnehageplass – informasjon til kommuner og fylkesmenn :Publisert 08.12.11.:

Barn som fyller ett år etter august, men som har rett til prioritet etter §13 har fortrinnsrett foran barn som har rett til barnehageplass etter §12a. Det er ingen nedre aldersgrense for prioritet etter §13. Dette gjelder forutsatt at barnet tilhører barnehagens opptakskrets og at kommunen av praktiske og økonomiske hensyn ikke plasserer barnet i en annen barnehage, jf. §13 tredje ledd.

Det er ingen nedre aldersgrense for prioritet etter §13. For rett til prioritet etter §13 kreves imidlertid at det er foretatt sakkyndig vurdering for å vurdere om barnet har nedsatt funksjonsevne eller at det er fattet vedtak etter lov om barneverntjenester §§4-12 og 4-4. Først når sakkyndig vurdering eller vedtak i henhold til §13 foreligger og det er søkt om barnehageplass vil barnet ha fortrinnsrett ved opptak.

Som det kommer fram i informasjon fra Utdanningsdirektoratet er det barn med fortrinnsrett som skal prioriteres selv de ikke har rett på plass i følge §12a.

Barn som har behov for barnehageplass, men som er født etter 31.august og ikke kommer inn under §13 eller §§4-12 og 4-4:

1. Barn som har uttalelse fra helsesøster/lege om at de har behov for plass ut fra foreldres sykdom.
2. Unge eneforsørgere som ikke får muligheten til å fullføre videregående skole. Dette gjelder i hovedsak unge jenter. Det gjelder like muligheter til utdanning. Det er som oftest jenter som blir hjemme med barna og avbryter sin skolegang.
3. Barn i akutt krise på grunn av hendelser i familien.
4. Barn med foreldre med rett til norskopplæring hvor Stjørdal kommune mottar støtte.

I Stjørdal kommune har opptakspraksis til nå vært at vi har tilbudt plass til barn i opptakskretsen dersom det har vært kapasitet til dette. For Stjørdal kommunes barnehager har opptakskretsen vært hele kommunen og det har vært tilbudt plass for kommunens innbyggere der hvor de har hatt plasser ledig. Dette er tråd med barnehageloven.

Barn med psykisk syke foreldre har tidligere vært prioritert ved løpende opptak ved ledig kapasitet i de kommunale barnehagene.

Vurdering:

Alle barn med rett til plass fikk barnehageplass i 2013. Likevel ser vi at det er mange utfordringer med barnehageplasser. En av dem er behov for barnehageplasser for barn uten rett til plass i henhold til §12a som bor i kommunen. Rådmannen har mottatt politiske signaler om ikke å gi plass til barn som er født etter 31.08. i søknadsåret, og dette har begrenset opptak av disse barna i 2012 og 2013.

Etaten mottar likevel mange henvendelser som gjelder barnehageplass for denne gruppen. Særlig de barna som kommer fra familier med de før nevnte kriterier 1- 4 har stort behov for barnehageplass.

Pr.dato har Stjørdal kommunes barnehager 5 barn som er født etter 31.august 2012. Dette er barn i sentrumsbarnehagene og i distriktet. Dette er barn som er tatt opp ut fra at det har vært ledig kapasitet i barnehagen uten barn på venteliste med rett til plass.

KAPASITET

Vi har flere småbarnsplasser som står ledig i de kommunale barnehagene i Flora og Forradal. Det ønskes ikke å opprette nye plasser som følge av opptak av barn uten rett til plass, men en ønsker å utnytte den kapasiteten som er.

I tillegg kommer ledige plasser i private barnehager og plasser som sporadisk blir ledige som følge av at barn slutter eller flytter til andre kommuner. De private barnehagene tilbyr barn født etter 31.august i søknadsåret en plass ut fra sine vedtekter, jmf. «*Forskrift for likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke- kommunale barnehager*»

Det har vært ledige plasser ved barnehagene Elvran, Forradal og Flora som ikke er blitt fylt opp i 2013 fordi det har vært politiske signaler om at det ikke var ønskelig å fylle opp disse plassene med barn uten rett til plass.

Konklusjon:

Stjørdal kommunes barnehager bør kunne ta inn barn uten rett til plass etter §12a dersom det er spesielle hensyn som må ivaretas og det er kapasitet til det i barnehagene, jfr kriteriene ovenfor. Dette tas inn i barnehagens vedtekter.