



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite Levekår	39/13	24.09.2013
Komite Levekår		
Kommunestyret		

Barnehage i Elvran - kommunal eller privat

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

Alt.1. Stjørdal kommune bygger barnehagen som vedtatt og opprettholder Oppvekstsenteret i Elvran som i andre skolekretser i kommunen.

Alt.2. Stjørdal kommune gjør om vedtaket fra 15.12.2011, og vedtar at kommunen ikke bygger barnehage. Private aktører står for drift av barnehage i Elvran.

Vedlegg:

Vedlegg:

Uttalelse fra SU ang. Barnehage i Elvran - kommunal eller privat

Alternativ B. - Barnehage i Elvran - kommunal eller privat

Svar på høringsuttalelse vedrørende Elvran barnehage

Høringsuttalelse fra Utdanningsforbundet ang. Elvran bhg.

Nye vedlegg etter behandling i Komite Levekår:

Notat angående utredning om Elvran barnehage kommunal eller privat

Notat med grovt kostnadsestimat for bygging av alternativ C

Samarbeid HOS gården Skjei søndre ii

Brev_til_Bukkspranget Katja og Arne

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Saksopplysninger:

1.1 Bakgrunn for saken:

Det har lenge vært planlagt ny kommunal barnehage i Elvran. Slik situasjonen er i dag er det to barnehager i bygda. En kommunal ved oppvekstsenteret og en privat barnehage på den andre siden av Fylkesvei 705, ca 1,5 km. fra skolen. Den private aktøren har nå kommet med forslag om at Stjørdal kommune tar over drifta ved den private barnehagen og at Elvran barnehage ved oppvekstsenteret blir lagt ned.

Gjennom forslaget til kommuneplan, arealdelen, legges det til rette for spredt boligbygging i Stjørdal kommune. Det er vedtatt et forholdstall som er 60/40 til fordel for distriktene. Det å vise familier som ønsker å bosette seg i Stjørdal at det også legges til rette slik at småbarnsfamilier stimuleres til å flytte noen minutter ut av sentrum er viktig for å opprettholde bygdesamfunnene.

Det kan bli til sammen over 40 tomter til salg i Elvran. De siste årene har det vært noe nedgang i barnetallet i Elvran, men dette er forbigående dersom det blir frigjort tomter i området.

Kommunen ønsker å ha et kvalitativt godt barnehagetilbud i alle skolekretser.

1.2 Dagens situasjon ved Elvran kommunal barnehage

Elvran barnehage ligger sørvendt med mye sollys. Den ble etablert i den gamle lærerboligen til Elvran skole. Boligen er satt opp på 1950 tallet, men ble høsten 1997 renoveret for å kunne tas i bruk som barnehage. Det er skiftet tak og vinduer, og satt inn nytt ventilasjonsanlegg, men det bærer fortsatt preg av å være et bolighus fra 1950.

Barnehagen har det siste året hatt noe nedgang i antall plasserte barn. Pr.juli 2013 er det 10 barn født i 2010 og eldre, 8 barn født i 2011 og 2012 i Elvran barnehage. En av disse er skolestartere høsten 2013.

Barnehagen har plass til 30 barn i nåværende lokaler.

Flere av foreldrene har gitt uttrykk for at lokalene er så dårlige at de ikke ønsker å ha barna sine i barnehagen.

1.3 Samarbeid med skolen.

Oppvekstsenteret har mange nære og felles referanseområder som både, barnehage, skole og SFO benytter seg av og samarbeider om. De samarbeider om felles uteleikeutstyr og gymsal. Skolen og barnehagen samarbeider også i forbindelse med rikskonserter og teaterforestillinger. Skolen inviterer barnehagen og barnehagen inviterer skolebarna. Dette lar seg gjøre pga. at beliggenheten er på samme tomt. Barna får varierte opplevelser og minner sammen.

Det er felles samarbeidsutvalg ved oppvekstsenteret.

1.4 Utbygging av ny Elvran barnehage.

Etter befaring av Komite oppvekst våren 2010 ble Elvran barnehage vedtatt av kommunestyret satt opp som nr.3 på prioriteringslista over barnehager som skulle bygges/rehabiliteres i Stjørdal kommune. Brukerne av barnehagen ble tatt med for å finne ut behov og ønsker i forbindelse med ny barnehage. Siste møte ble holdt 22.11.11. Plan om ny barnehage i Elvran vedtatt i kommunestyret 15.12. 2011

I mai 2012 ble en politisk sak med alternativ A, B og C behandlet i Komite Levekår. 21.06.12 vedtok kommunestyret alternativ C som utbygging for Elvran barnehage. Det ble engasjert arkitekt for forprosjektering og detaljprosjektering fram til anbudsinnhenting. En ekstern prosjekt leder ble engasjert i september i 2012. 30.10.2012 ble det holdt en forhåndskonferanse angående sanering av bestående barnehagebygg og oppføring av ny barnehage. Etter den tid har saken stått i bero.

1.5 Høringsuttalelser

Rådmannen har etterspurt innspill fra SU ved Elvran Oppvekstsenter, Fagforbundet og Utdanningsforbundet som er lagt ved saken.

Se vedlegg.

2.0 Innspill fra privat aktør.

Vinteren 2013 kom det et innspill fra eier av Bukkspranget gårds- og naturbarnehage der de foreslår at Stjørdal kommune leier lokaler av dem for å drive kommunal barnehage i deres lokaler.

2.1 Dagens situasjon ved Bukkspranget gårds og naturbarnehage – privat barnehage

Dette er en barnehage bygd på konseptet gårdsbarnehage. Barnehagen baserer seg på at ungene er mye ute og bruker gården med tilhørende dyr som en del av barnehagedrifta. Barnehagen består av to enheter, en ordinær barnehage og en familiebarnehage. Til sammen gir dette plass til 28 barn. Barnehagen har vært i drift i ca. 10 år og har under denne perioden utvidet lokalene sine med sammenbygde grillhytter. De har også hatt en del rehabilitering og utbygging på hovedhuset.

Barnehagen ligger nordvendt, men åpent til i Elvran ca. 1,5 km. fra skolen.

Det er gode uteleikemuligheter og flere turområder i nærheten av barnehagen.

Nærheten til dyra på gården gir barnehagen et positivt alternativ for noen, mens andre ikke ser at de kan benytte dette tilbudet på grunn av allergi.

Barnehagen har pr. 22.07.13 plassert 28 i barnehagen fordelt på 21 født 2010 og før, 6 født i 2011 og 2012. 8 av disse er skolestartere høsten 2013.

2.2 Samarbeid med skolen

Bukkspranget gårds- og naturbarnehage ligger ca. 1,5 km fra skolen. De har ikke det samme samarbeidet med skolen som den eksisterende kommunale barnehagen har. De har skolestartere i dag som skal begynne ved Elvran skole og som følger de samme retningslinjene som resten av barnehagene og skolene i Stjørdal kommune ved overgangen fra barnehage til skole.

3.0 Alternativer

Det er flere mulige løsninger for framtidens barnehage i Elvran: Bygging av ny kommunal barnehage, privat barnehage, eller leie lokaler av Bukkspranget barnehage for å drive kommunal barnehage i Elvran.

3.1 Bygge ny barnehage ved skolen i Elvran – opprettholde oppvekstsenteret

Alt.1.

Bygge ny barnehage ved oppvekstsenteret som vedtatt slik at det blir plass til 30 barn. Da kan de to eksisterende barnehagene leve side om side i bygda, slik at foreldre kan velge den driftsformen de ønsker, Bukkspranget gårds- og natur barnehage med nærhet til dyr og natur, eller ordinær kommunal barnehage i nærheten av skolen. Da vil oppvekstsenteret bestå i Elvran slik som det gjør også i de øvrige bygdesenterene i Stjørdal som f.eks. Forradal, Flora, Skjelstadmark, Kvislabakken og Skatval.

Oppvekstsenteret, med barnehage, skole og SFO, på samme tomt og daglig samarbeid/kontakt er viktig i et lite bygdesamfunn. Området Elvran oppvekstsenter er «sentrum» i Elvran. Her møtes barn, ungdom og voksne til felles aktiviteter hele året. Her er alt samlet: slalombakke med skitrekk og flomlys, fotballbane, ballbinge, skøytebane om vinteren (med lys), lysthus, gapahuk m.m.. Gymsalen i Elvran skole er også inkludert her, for innbyggerne i Elvran ønsker å ha et felles møtested, både på dagtid og i fritiden ellers.

Alt.2

Privat barnehage. Legge ned drifta av den kommunale barnehagen i Elvran. Oppheve vedtaket om bygging av barnehage i kommunal regi. Det vil spare Stjørdal kommune for investering i ny barnehage, men kommunen kan likevel gi et tilbud om barnehageplass i skolekretsen gjennom den private barnehagen.

Alt.3

1. Leie bygningene ved Bukkspranget gårdsbarnehage og Stjørdal kommune står for drifta.

Forslag fra HOS gården Skjei søndre AS:

- HOS gården Skjei søndre AS bygger ut barnehagen, og leier ut grunn, bygninger og inventar til Stjørdal kommune. Ansatte hos gården Skjei søndre AS, overføres til kommunen i de rollene de er ansatt som det private selskapet. Leieavtale gjelder i 20år.
- HOS gården Skjei søndre AS leier ut grunn, bygninger og inventar til Stjørdal kommune som de står i dag. Ansatte i HOS gården Skjei søndre AS, overføres til kommunen i de rollene de er ansatt som i det private selskapet.
- Stjørdal kommune kjøper ut inventar, og leier grunn og bygninger av HOS gården Skjei søndre AS.

Leiesummen er ikke diskutert. Hvis noen av disse alternativene er aktuelle, må rådmannen få fullmakt til å forhandle med eierne av HOS gården Skjei søndre AS. NY politisk sak må da legges fram når eventuelle forhandlinger er sluttført.

I Nord Trøndelag er det ingen andre kommuner som har erfaring i å drive kommunal barnehage i leide lokaler.

4.0 Vurdering:

Alt.1.Bygging av Elvran barnehage

For:

- Planlegginga av barnehagen er kommet langt.
- Fellesskapet barnehage skole, både for personalet og barna.
- Nærhet til hele området ved skolen.
- Forenkler hverdagen for foreldre med bare en stopp ved henting/ bringing til barnehage og skole.
- Felles brøyting barnehage – skole
- Oppvekstsenteret kan kobles opp mot felles miljøbesparende oppvarming.
- Driftsansvarlig får bedre oversikt og forenkler arbeidsdagen
- Det samme med renholder
- Forbedring for ansatte ved både barnehage og skole med parkering.
- Forbedring av trafikale forhold for skolebarn og barnehagebarn med egen «dropzone»
- Barna i Elvran får et godt og trygt oppvekstmiljø med base i oppvekstsenteret.

Mot:

- Økonomien i Stjørdal er presset.
Det er dyrt å bygge nytt i Stjørdal kommune.
De som blir henvist til denne barnehagen søker ofte om overføring til Lånke barnehage eller Tønsåsen barnehage.
- Det er for tiden få på venteliste på Elvran barnehage.

Alt.2. Privat barnehage.

For:

- Stjørdal kommune har vedtatt at private aktører skal drive barnehagene i stor grad.
- Det er ikke befolknings grunnlag for to barnehager i Elvran.
- Det er besparende å ikke ha vedlikehold av bygninger
- Den økonomiske situasjonen i Stjørdal kommune er presset. Etat oppvekst og kultur ønsker å drive så økonomisk som mulig, men ser at med dagens drift av Elvran barnehage er det ikke mulig å drive med budsjett i balanse.
- Det er vedtak i kommunestyret fra 2012 som sier at det skal være 3 ansatte pr. 9 og 18 barn.
- Lang åpningstid i de kommunale barnehagene i Stjørdal gjør den økonomiske situasjonen ytterligere vanskelig.

Mot:

- Stjørdal kommune eier barnehager ute i distriktene for å opprettholde barnehage og for å gi bolyst i distriktene.
- Stjørdal kommune må gi tilskudd til drift og kapital også til private aktører.
- Stjørdal kommune vil ha kontroll med barnehagedrifta i egen kommune.

Alt.3.Leie lokaler ved Bukkspranget gårds og naturbarnehage.

For:

- Vedlikehold gjøres av huseier.
- Barna får et bedre barnehagetilbud i Elvran med hensyn til lokaliteter i forhold til dagens standard på de kommunale lokalitetene.
- Retningslinjer for sammenhengen mellom barnehage og skole gjelder også her.

Mot:

- Det blir to steder for foreldre å bringe og hente barna.
- Samarbeidet med skolen blir av en annen karakter da det blir større avstand både for personalet og for barna/foreldrene.
- Stjørdal kommune får utgifter ved å leie lokaler ved Bukkspranget barnehage.
- Det er ikke plass til alle barna, til sammen 45barn, i Bukksprangets lokaler.
- Barna får ikke møte større søsken i uteleiken.
- Det er ikke økonomisk besparende å leie lokaler på lang sikt.
- Driftsbudsjettet vil være det samme enten den er i leide eller eide lokaler.

Konklusjon og forslag til vedtak:

Rådmannen mener at er det mest hensiktsmessig å bygge ny kommunal barnehage i Elvran som i de andre skolekretsene i Stjørdal kommune .Og at det fortsatt blir et oppvekstsenter i Elvran. Forslag om dette er første alternativ.

Stjørdal kommune er i en presset økonomisk situasjon og kan ut fra dette ikke bygge en ny barnehage i Elvran. Ut fra den økonomiske situasjonen i Stjørdal kommune gjøres vedtak om bygging av Elvran barnehage om, og den tas ut av prioriteringslista over barnehager som skal bygges eller rehabiliteres. Forslag om dette er alternativ 2.

Ut fra vurderinger omkring dagens finansieringsordning av private og kommunale barnehager ønsker ikke Stjørdal kommune går ikke inn i leieforhold HOS gården Skjei AS. Hvis kommunen ikke bygger ny barnehage i Elvran skolekrets , kan den private barnehagen tilby plasser i skolekretsen.