



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite Levekår		
Kommunestyret		

Moderasjonsordning i Stjørdal kommune.

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

1. Søskenmoderasjon

- A. *Der søsken har plass i barnehage ved samordnet kommunalt opptak, skal det ikke søkes om søskenmoderasjon. I slike tilfelle beregnes søskenmoderasjon automatisk av vårt datasystem.*
- B. *For familier med mer enn ett barn i barnehage gis moderasjon på 30 % for barn nr.2 og 50 % fra og med barn nr.3*
- C. *Søskenmoderasjon gis når søsken tilhører samme husstand/ har samme adresse.*

2. Moderasjon på økonomisk grunnlag. Kriterier for tildeling.

- A. *Redusert betaling gis på grunnlag av familiens (enslige, gifte, samboende – uavhengig av om det er med biologiske forelder) samlede dokumenterte inntekt.*
- B. *Det skal legges ved dokumentasjon på all inntekt.*
- C. *Det tas hensyn til familiens samlede inntekt, med tillegg av eventuell overgangs/etterlatte stønad og barnetilsyns stønad.*
- D. *Det tas ikke hensyn til eventuelt barnebidrag, bostøtte eller barnetrygd da dette ikke er skattepliktig inntekt.*
- E. *Folketrygdens grunnbeløp brukes som normgivende for inntekt, ved 2G.*
- F. *Samlet inntekt under 2G (som er kr 156 048,- pr. 01.05.2011) gir rett til moderasjon etter samme satser som søskenmoderasjon for 2.barn.
Endres inntekten i perioden det gis moderasjon, skal det gis melding om det til barnehagen.*
- G. *Det gis ikke moderasjon for kost.*
- H. *Moderasjon innvilges fra første måned etter den er vedtatt og inntil et barnehageår. Det søkes hvert år. Dersom det skal innvilges støtte for hele året må søknaden være innsendt før 1.august.*
- I. *Der det gis moderasjon på økonomisk grunnlag blir det tatt hensyn til om familien får søskenmoderasjonen i barnehagen.*

J. Dersom barnet har plass i privat skole som det betales skolepenger for, gis det ikke moderasjon i SFO på økonomisk grunnlag.

3. Gratis hjelp for barn som mottar spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven

§5-7.

Eventuell moderasjon på økonomisk grunnlag beregnes av resterende kontingent. Det gis ikke moderasjon på kostutgifter

4. Moderasjon for barn med utsatt skolestart.

Barn som unntaksvis innvilges utsatt skolestart gis moderasjon for 20timer pr.uke.

Til formannskap, komiteer, nemnder:

Til kommunestyret:

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Sammendrag:

Stjørdal kommune har hatt en svært god moderasjonsordning for brukere av barnehage og SFO.

Våre nabokommuner har svært forskjellig praksis når det gjelder moderasjon på økonomisk grunnlag behandlet av kommunen ved administrasjonen for oppvekst. I SFO er det ikke pålagt å ha noe moderasjon for søsken i nasjonal sammenheng. Barnehagen er pålagt å ha en slik ordning.

Det foreslås at søskenmoderasjon for SFO opphører, og at en får en mer samordnet vurdering av moderasjon på økonomisk grunnlag slik at søskenmoderasjon og moderasjon på økonomisk grunnlag blir sammenstilt.

Det gis moderasjon i 20 timer i barnehage til barn med utsatt skolestart.

Saksopplysninger

Lov om barnehager, Forskrift om foreldrebetaling

§3. Moderasjonsordninger

Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30% søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50% for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen. Reduksjon i foreldrebetalingen beregnes av foreldrebetalingen begrenset oppad til maksimalgrensen etter § 1 1. ledd i den barnehage barnet har plass. Reduksjon skal tilbys også i de tilfeller søsknene går i forskjellige barnehager innen samme kommune. Barnehageeier skal få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av det offentlige.

Kommunen kan gi lokale retningslinjer om hvordan søskenmoderasjonen skal forvaltes.

Alle kommuner skal ha ordninger som kan tilby barnefamilier med lavest betalingsevne en reduksjon i eller fritak for foreldrebetaling.

Det fremkommer av merknaden til bestemmelsen at ordningen også skal omfatte de ikke kommunale barnehagene i kommunen. Det er opp til den enkelte kommune å finne egnede løsninger. Det vises blant annet til dagens mulighet for friplass med hjemmel i sosialtjenesteloven og barnevernloven. Stjørdal kommune har gjennom mange år hatt et godt samarbeid med NAV og barnevern angående moderasjonsordningen slik at det er blitt vurdert på et bredt grunnlag. Det er blitt gitt moderasjoner på økonomisk grunnlag ut over sosialloven og barnevernloven.

Oversikt over dagens ordning i Stjørdal kommune:

1. Søskenmoderasjon i Stjørdal kommune

- A. For familier med mer enn ett barn i barnehage gis moderasjon på 30 % for barn nr.2 og 50 % fra og med barn nr.3.
- B. Familier med barn i barnehage og SFO, gis 30 % moderasjon for hvert av barna i SFO.
- C. Søskenmoderasjon gis når søsken tilhører samme husstand/bopeladresse. Der søsken har plass i barnehage og SFO med kommunalt opptak, søkes det ikke om søskenmoderasjon. Denne moderasjonen beregnes automatisk i vårt datasystem.

2. Moderasjon på økonomisk grunnlag. Kriterier for tildeling i Stjørdal kommune

- A. Redusert betaling gis på grunnlag av familiens (enslige, gifte, samboende – uavhengig av om det er med bio logisk forelder) samlede dokumenterte inntekt.
- B. Det skal legges ved dokumentasjon på all inntekt.
- C. Det tas hensyn til familiens samlede inntekt, med tillegg av eventuell overgangs/etterlattestønad og barnetilsynstønad.
- D. Det tas ikke hensyn til eventuelt barnebidrag, bostøtte eller barnetrygd da dette ikke er skattpliktig inntekt.
- E. Folketrygdens grunnbeløp brukes som normgivende for inntekt, ved 2G.
- F. Samlet inntekt under 2G (som er kr 156 048,- pr. 01.05.2011) gir rett til moderasjon etter samme satser som søskenmoderasjon for 2.barn.
Endres inntekten i perioden det gis moderasjon, skal det gis melding om det til barnehagen.
- G. Det gis ikke moderasjon for kost.
- H. Moderasjon innvilges fra første måned etter den er innvilget og inntil et barnehageår. Det søkes hvert år.

Moderasjon på økonomisk grunnlag blir også gitt i de tilfellene der familien har flere barn i barnehage, og søskenmoderasjon i henhold til §3 i Lov om barnehager, Forskrift om foreldrebetaling. Dette gir en dobbel moderasjon for enkelte familier.

3. Barn som mottar gratis spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven.

Dersom familien mottar annen form for moderasjon har praksis vært å beregne moderasjon av hele satsen for barnehage eller SFO.

4. Moderasjon for barn med utsatt skolestart.

Stjørdal kommune gir moderasjon ved at disse barna i hovedsak mottar spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven §5-7 i noen timer pr. uke. Timene er unntatt betaling.

Utgifter pr. år til søskenmoderasjon

Søskenmoderasjon blir gitt alle barn i barnehage og SFO som inngår i samordnet opptak. Det er pliktig å ha søskenmoderasjon for barnehager. Til sammen betaler Stjørdal kommune ut 943 000 til private barnehager i kompensasjon for søskenmoderasjon. I kommunale barnehager kompenseres kr.884 000 til søskenmoderasjon. Dette gjelder både SFO og barnehage.

For de som har plass i en privat SFO som Tussilago eller Fagerhaug, faller de utenfor dette systemet som blir regnet ut automatisk i OPPAD. Dette fordi de private SFO ikke er integrert i OPPAD.

I Steinkjer kommune gis det ikke søskenmoderasjon i SFO. Det er ingen sentrale bestemmelser om søskenmoderasjon i SFO.

Trondheim kommune gir moderasjon i SFO, også til de private skolefritidsordningene.

Forslag til ny ordning i Stjørdal kommune:

2. Søskenmoderasjon

- A. *.Der søsken har plass i barnehage ved samordnet kommunalt opptak, skal det ikke søkes om søskenmoderasjon. I slike tilfelle beregnes søskenmoderasjon automatisk av vårt datasystem.*
- B. *For familier med mer enn ett barn i barnehage gis moderasjon på 30 % for barn nr.2 og 50 % fra og med barn nr.3*
- C *Søskenmoderasjon gis når søsken tilhører samme husstand/ har samme adresse.*

2. Moderasjon på økonomisk grunnlag. Kriterier for tildeling.

- A. *Redusert betaling gis på grunnlag av familiens (enslige, gifte, samboende – uavhengig av om det er med biologiske forelder) samlede dokumenterte inntekt.*
- B. *Det skal legges ved dokumentasjon på all inntekt.*
- C. *Det tas hensyn til familiens samlede inntekt, med tillegg av eventuell overgangs/etterlatte stønad og barnetilsyns stønad.*
- D. *Det tas ikke hensyn til eventuelt barnebidrag, bostøtte eller barnetrygd da dette ikke er skattepliktig inntekt.*
- E. *Folketrygdens grunnbeløp brukes som normgivende for inntekt, ved 2G.*
- F. *Samlet inntekt under 2G (som er kr 156 048,- pr. 01.05.2011) gir rett til moderasjon etter samme satser som søskenmoderasjon for 2.barn.
Endres inntekten i perioden det gis moderasjon, skal det gis melding om det til barnehagen.*
- G. *Det gis ikke moderasjon for kost.*

- H. *Moderasjon innvilges fra første måned etter den er vedtatt og inntil et barnehageår. Det søkes hvert år. Dersom det skal innvilges støtte for hele året må søknaden være innsendt før 1.august.*
- I. *Der det gis moderasjon på økonomisk grunnlag blir det tatt hensyn til om familien får søskenmoderasjonen i barnehagen.*
- J. *Dersom barnet har plass i privat skole som det betales skolepenger for, gis det ikke moderasjon i SFO på økonomisk grunnlag.*

3. Gratis hjelp for barn som mottar spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven §5-7.

Eventuell moderasjon på økonomisk grunnlag beregnes av resterende kontingent. Det gis ikke moderasjon på kostutgifter

4.Moderasjon for barn med utsatt skolestart.

Barn som unntaksvis innvilges utsatt skolestart gis moderasjon for 20timer pr.uke.

Vurdering

Informasjon om moderasjonsordning i Stjørdal kommune har ikke vært tilgjengelig for byens innbyggere på Stjørdal kommunes hjemmesider. Før det legges på kommunens hjemmeside bør politikerne i Stjørdal ta stilling til om deler av moderasjonsordningen skal revideres. Moderasjonsordningen på økonomisk grunnlag har ikke vært revidert siden 2007 og dette er en ordning som bør gjennomgå med jevne mellomrom. Søskenmoderasjonen er den samme som statens forslag i barnehagen. I SFO er det ingen krav om at moderasjonsordning er samordnet med barnehage.

Søskenmoderasjon i barnehage og SFO, og moderasjon på økonomisk grunnlag.

Kostnaden for en barnehageplass og en SFO plass er ikke endret på flere år. En barnehageplass koster 2330kr. pr.måned for en full plass som den har gjort siden 2007. Dette er et gledelig utvikling for foreldre med barn i barnehage.

En full plass i SFO koster kr.2515, det mellomste tilbudet kr.1800 og det minste tilbudet koster kr.1150.

Lønnsøkningen har i den samme perioden vært høy. Moderasjonsordningen i Stjørdal kommune kan i noen tilfelle slå feil ut for enkelte.

I beregninga av moderasjon på økonomisk grunnlag blir det ikke tatt hensyn til om familien får søskenmoderasjon. I Stjørdal kan foreldre få både søskenmoderasjon og moderasjon på økonomisk grunnlag, og også redusert betaling på grunn av spesialpedagogisk tilbud.

I Trondheim kommune får ikke foreldre både søskenmoderasjon og moderasjon på økonomisk grunnlag. Denne ordningen gjør at det ikke gis dobbel moderasjon. Dette forslås at Stjørdal også gir samordnet moderasjon for en familie slik at moderasjon på økonomisk grunnlag blir samordnet med søskenmoderasjon i barnehage.

Det forslås også at det ikke gis søskenmoderasjon i SFO i Stjørdal fordi dette ikke er pålagt gjennom sentrale bestemmelser.

Barn med behov for spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven §5-7 og moderasjon på økonomisk grunnlag.

Moderasjon på økonomisk grunnlag har vært gitt ut fra hele barnehagesatsen. Det er ikke blitt tatt hensyn til at barnet har hatt gratis tilbud i noen timer pr.uke. Denne praksisen ønskes endret fordi i noen tilfelle kan alle moderasjonsordninger være sammenfallende slik at det blir både søskenmoderasjon, gratis tilbud i noen timer, og moderasjon på økonomisk grunnlag. Praksis ønskes endret slik at eventuell moderasjon på økonomisk grunnlag beregnes av resterende kontingent. Det gis ikke moderasjon på kostutgifter.

Barn med utsatt skolestart

For foreldre som har barn med utsatt skolestart utgjør det siste året i barnehagen en utgift som ikke andre foreldre har, i og med at skole er et gratis tilbud i Norge. Foreldre med barn med utsatt skolestart får i Stjørdal et gratis tilbud i de timene barnet har spesialpedagogisk hjelp i forhold til opplæringsloven §5-7.

Skoletilbudet i 1.klasse er inntil 25 timer. Det vil derfor være rimelig at foreldre får 20 - 25 timer gratis barnehageopphold det siste året i barnehagen. Dette for at de skal oppleve å få det samme tilbudet som andre foreldre i Stjørdal kommune.

Trondheim kommune har vedtak på moderasjon på 20timer pr.uke i reduksjon ved utsatt skolestart.