



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite kultur, næring og miljø		10.04.2013
Formannskapet		11.04.2013

Høringsuttalelse fra Stjørdal kommune til RWE sitt til forslag til Program for konsekvensutredning av utbygging av Zidane.

Rådmannens forslag til innstilling:

Stjørdal kommune viser til forslag til program for konsekvensutredningen for Zidane-feltet oversendt fra RWE Dea Norge AS og har følgende innspill til programmet for konsekvensutredning:

1. Konsekvensutredningen skal redegjøre for de miljømessige konsekvensene ved utbygging av PL 435 Zidane -feltet. Det er viktig at stortingsmelding nr. 37 (2008 – 2009) om "Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Norskehavet" samt nyere konsekvensutredninger, legges til grunn i arbeidet med konsekvensutredningen.
2. Petroleumssektoren har generelt et medansvar for å sikre de nasjonale målene for reduksjon av klimagassutslipp. Det vises til krav om utredning av elektrifisering av nye felt fra Stortinget. Dette vil komme til anvendelse dersom selskapet skulle vurdere alternativet med en selvstendig utbygging med en frittstående TLP-løsning for Zidane-feltet som sitt endelige alternativ.
3. De samfunnsmessige konsekvensene ved valg av driftsoperative løsninger og lokalisering av disse, vil være svært viktig for videre utvikling av lokalt og regionalt næringsliv i Trøndelag. Elementer i en samfunnsøkonomisk analyse vil være funksjonalitet, sikkerhet, kapasitet, rekruttering, kompetanse, kostnader og teknologiske muligheter. Med prosesseringen på Statoils Heidrun-plattform mener Stjørdal kommune at det ut fra driftstekniske og sikkerhetsmessige grunner vil være fordelaktig å legge de driftsoperative tjenestene for Zidane-feltet til Stjørdal.
4. Konsekvensutredningen må inneholde vurderinger av ringvirkninger for det petroleumsrettede næringslivet og industrimiljøene i Trøndelag.
5. Konsekvensutredningen må utrede oljevernberedskap på en grundig måte. Stjørdal kommune mener at operatør og rettighetshavere av Zidane-feltet må synliggjøre kompetanse, nødvendig utstyr, transporttjenester og koordinering av kriseberedskap dersom det oppstår et uhell.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Forslag til program for konsekvensutredning for PL435 Zidane.

Sammendrag:

Operatøren RWE Dea Norge AS legger på vegne av rettighetshaverne frem et forslag til program for konsekvensutredning for utbygging og drift av Zidane-feltet til offentlig høring. Forslaget til utredningsprogram er første steg i prosessen for utbygging og drift av feltet.

Det er to alternativer for utbygging og drift hvor hovedalternativet vil medføre drift fra Stjørdal. Konsekvensutredningen vil vurdere på hvilken måte de ulike driftsløsninger influerer på miljø- og kulturområdet, biologisk produksjon (plankton og fisk), arealbeslag i forhold til andre næringer og den samfunnsmessige betydning.

Saksopplysninger

RWE Dea Norge AS (RDN) er operatør for funnene Zidane East and West påvist i utvinningstillatelsene PL 435 innenfor blokkene 6507/7 og 8 i Norskehavet. Rettighetshaverne til disse funnene, RWE Dea Norge AS (40 %), OMV (Norge) AS (20 %), Maersk Oil Norway AS (20 %) og Edison International Norway Branch (20 %).

Zidane er et gassfelt som ligger i Norskehavet 15 km nordvest for Heidrun, 1750 km nordvest for Kristiansund og vest for Vikna kommune. Lisensen er på 243 km² innenfor blokkene 6507/7 og 6507/8. Feltet ligger mellom Victoria (vest) funnet og Heidrun-feltet (øst). Vanddyptet i området for Zidane-feltet er på 360 - 400 meter.

Hensikten med et Program for konsekvensutredning er å gi offentlige myndigheter og høringsinstanser en mulighet for å påvirke hva som skal konsekvensutredes. Dette betyr at man skal se på hva en utbygging og drift av hva dette gassfeltet vil innebære. Det er Olje- og Energidepartementet som godkjenner program for konsekvensutredning. Konsekvensutredningen vil så være en del av en Plan for utbygging og drift (PUD) og Plan for anlegg og drift (PAD) hvor dette skal godkjennes av Stortinget.

Antatt tidsplan for utredning, utbygging og drift:

Beskrivelse	Tidsplan
Forslag til program for konsekvensutredning sendes ut	Januar 2013
Høring av forslag til program for konsekvensutredning	Januar 2013 – april 2013
Fastsettelse av utredningsprogram for Konsekvensutredning	April 2013
Utarbeidelse av konsekvensutredning	Januar 2013 – juni 2013
Utsendelse av Konsekvensutredning	August / september 2013
Høring av Konsekvensutredning	August / november 2013
Innsending av konsekvensutredning	Desember 2013
Antatt beslutning i Stortinget	April / mai 2014
Offshorearbeid oppstart	September 2014
Subsea installasjon	April / mai 2016 og 2017
Legging av rørledning	Mai/juni 2016 og 2017
Produksjonsstart	Oktober 2017
Antatt avslutning med utg. pkt. i kjent teknologi / forekomst	Drift i 10 år

Det foreligger to alternative utbyggingsløsninger for Zidane. Hovedalternativet er en havbunnsutbygging med tilknytning til Heidrun TLP (strekstagplattform). Som alternativ løsning vurderes selvstendig utbygging med en frittstående plattform (TLP- løsning). For begge alternativer vil

gassen bli eksportert til Polarled. Polarled er et gassrør (infrastruktur) som skal legges i 2015 fra feltet Aasta-Hansteen utenfor Bodø til Nyhamna i Molde. Gassen skal deretter klargjøres for salg og sendes via Langeled (112 mil langt gassrør til Sleipner-plattformen) hvor gassen enten kan sendes til Storbritannia eller til kontinentet etter behov. Hvilke type løsning som velges resulterer i ulike driftsløsninger på feltet og aktiviteter på land. Hovedalternativet medfører drift fra Statoil på Stjørdal.

Beskrivelse av dagens situasjon i området er primært basert på grunnlagsdokumenter fra arbeidet med forvaltningsplanen for Norskehavet, jf. St.meld. nr. 37 (2008–2009) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Norskehavet (forvaltningsplan). Videre er enkelte tema utredet i forbindelse med Polarled og andre felt i nærheten (Idun og Skarv) som derfor i denne saken ikke vil bli konsekvensutredet. Dette er tema som beskrivelse av naturressurser og ressursutnyttelse. Konsekvensutredningen planlegges derfor å utrede følgende punkter:

1. Plan for utbygging og drift skal inneholde vurderinger knyttet til utbyggingsløsninger, kostnader, tidsplan, energibruk og risikoanalyser.
2. Utslipp til luft skal vurderes hva angår alt fra boring og brønnoperasjoner til selve prosessering av gass. Dette vil bli sett i sammenheng med utslipp i regionen, fra sokkelen og nasjonalt.
3. Regulære utslipp til sjø. Boring, brønnoperasjoner og legging av rør vil medføre utslipp hvor dette er en av faktorene som legges til grunn for valg av driftsløsning.
4. Akutt utslipp til sjø. Ikke-planlagte lekkasjer og utblåsninger vil primært medføre en sikkerhetsrisiko i og med at dette gjelder gass (og ikke olje). Kapasitet av eksisterende oljevernberedskap og hva som kreves for Zidane vil bli beskrevet.
5. Avfall. Utbygging og drift av Zidane vil medføre ulike avfallsprodukter – mengder av disse, farlighetsgrad, lagring og transport.
6. Arealbeslag og fysiske inngrep. Konsekvensene av utbygging og drift vil påvirke fiskeriaktivitet (fiskearter og fiskeredskaper), skipstrafikk ((trafikkleder igjennom området), sårbare bunnhabitater (eks. koraller) og kulturminner (eks. skipsvrak). Dette er helt eller delvis dekket av tidligere utredninger og har bl.a. resultert i at rørledninger graves ned og fiskeri og skipstrafikk overvåkes.
7. Samfunnsmessige konsekvenser. Utbygging og drift av Zidane-feltet vil gi samfunnsmessige konsekvenser for det norske samfunnet. Feltet har en planlagt oppstart i oktober 2017, og hovedtyngden av investeringene vil komme i 2015-2017. Utbyggingen av Zidane feltet vil medføre totalinvesteringer på rundt 10-13 milliarder kroner, som inkluderer tilknytning til Polarled gasseksportørledning. Inntektene av utbyggingen av gassfeltet vil bidra til å øke den norske stats inntekter i form av skatt, inkludert avgifter knyttet til utslipp av CO₂. Videre kan aktivitetene medføre generering av oppgaver for norsk leveranseindustri, noe som vil gi både inntekter og økt sysselsetting.

I forbindelse med konsekvensvurderingen vil det bli gjennomført en samfunnsøkonomisk analyse av prosjektet som belyser virkninger nasjonalt og regionalt på leveranser og sysselsetting. Det ventes ikke vesentlige lokale virkninger siden den er planlagt som en tilknytning til den eksisterende Heidrun-plattformen. Drift av Zidane vil medføre ved valg av hovedalternativet medføre en mindre økning i bemanningen. Drift og støttefunksjoner på Heidrun vil bli dekket gjennom Statoils eksisterende infrastruktur.

Vurdering

Det foreslåtte programmet for konsekvensutredning vil gi en god utredning av vesentlige sider ved de miljømessige konsekvensene ved utbygging av Zidane-feltet. Den vil ta utgangspunkt i stortingsmelding nr. 37 (2008 – 2009) om "Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Norskehavet" (forvaltningsplanen fra Miljøverndepartementet). Av nyere konsekvensutredninger er utredningen for Polarled som ble gjennomført i 2012 nevnt. Det er viktig at disse utredningene blir lagt til grunn i utredningsarbeidet.

Denne konsekvensutredningen skal i sammenheng med utbyggingen av hovedalternativet ikke vurdere mulighetene for elektrifisering av feltet, da denne løsningen vil bli knyttet opp mot Heidrun-feltet. Petroleumssektoren har generelt et medansvar for å sikre oppnåelse av de nasjonale målene for reduksjon av klimagassutslipp. Det vises til krav om utredning/vurdering av elektrifisering av nye felt fra Stortinget. Dette vil komme til anvendelse dersom selskapet skulle vurdere alternativet med en selvstendig utbygging med en frittstående plattform (TLP) for drift av Zidane-feltet.

De samfunnsmessige konsekvensene ved valg av driftsoperative løsninger og lokalisering av disse, vil være svært viktig for videre utvikling av lokalt og regionalt næringsliv i Trøndelag. Elementer for å vurdere de samfunnsmessige virkningene vil være funksjonalitet, sikkerhet, kapasitet, rekruttering, kompetanse, kostnader og teknologiske muligheter.

Med den prosesseringen som hovedalternativet legger opp til vil det være hensiktsmessig å legge de driftsoperative tjenestene til Statoil i Stjørdal. En eventuell drift fra Stjørdal vil ikke medføre store bemanningsøkninger. Det vil imidlertid sikre og utvide ansvarsområdet hvor man kan dra nytte av eksisterende ressurser. Samtidig vil et nytt selskap bidra til å supplere olje- og gassmiljøet i Stjørdal.

Konsekvensutredningen må utrede hvilken betydning ulike kontraktavtaler vil innebære for det petroleumsrettede næringslivet og industrimiljøene i Trøndelag, samt mulighet for å generere en større verdiskaping og sysselsetting fra denne regionen. Ved slike utbygginger og levering av varer og tjenester er det viktig at leverandørindustrien (inkludert samarbeid mellom bedrifter) i regionen er kvalifisert og markedsmessig forberedt på denne type oppgaver.

Konsekvensutredningen må utrede oljevernberedskap på en grundig måte.