



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunalt trafikksikkerhetsutvalg		
Komite plan		
Formannskapet		
Kommunestyret		

Parkering Stjørdal sentrum - ny parkeringsordning

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Tidsregulering på kommunale plasser på lørdager opphører så snart formalitetene tillater det.
2. Tidsregulerte kommunale plasser fastholdes som 2 timers regulering Samtidig utvides sonen for 2-timers regulering til også å omfatte plasser langs Hotellgata og Kjøpmannsgata vest for gågata, og det innføres parkeringsforbud i Kinogata.
3. Urskive som registreringsprinsipp opprettholdes for tidsregulerte kommunale plasser, uten at det innføres erstatning for eller nytt supplement til ordningen med urskive.
4. Gjennomførte tiltak på kommunale plasser etter pkt. 1 – 3 legges til grunn for inngåelse av privatrettslige avtaler mellom kommunen og den enkelte private plasseier for et mest mulig felles parkeringsregime i sentrum.
5. Realisering av midlertidige og permanente langtidsplasser for ansatteparkering i og rundt sentrum søkes i et offentlig/privat samarbeid. Kommunen opptrer som forhandlingspart utad, for eksempel mot Forsvaret. Resultater søkes oppnådd i tide, før dagens midlertidige, uregulerte plasser på Husbyjordet forsvinner.

Til formannskap:

1. Vedlegg:
2. høringsuttalelse til Parkering i sentrum
3. høringsuttalelse til Parkering i sentrum
4. Parkeringsreguleringer i Stjørdal sentrum etter en evaluering av dagens regulering.
5. Parkering Stjørdal sentrum - referat fra samrådsmøte 04.06.2012.

Til kommunestyret:

Vedlegg:

1. Høringsuttalelse til Parkering i sentrum.
2. Høringsuttalelse til Parkering i sentrum.
3. Parkeringsreguleringer i Stjørdal sentrum etter en evaluering av dagens regulering.
4. Parkering Stjørdal sentrum - referat fra samrådsmøte 04.06.2012.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger

Formannskapet behandlet forslag til ny parkeringsordning i Stjørdal sentrum i møte 13.06.2012 under sak 113/12 og fattet slikt vedtak:

1. «Tidsregulering på kommunale plasser på lørdager opphører så snart formalitetene tillater det.
2. Tidsregulerte kommunale plasser fastholdes som 2 timers regulering Samtidig utvides sonen for 2-timers regulering til også å omfatte plasser langs Hotellgata og Kjøpmannsgata vest for gågata, og det innføres parkeringsforbud i Kinogata.
3. Urskive som registreringsprinsipp opprettholdes for tidsregulerte kommunale plasser, uten at det innføres erstatning for eller nytt supplement til ordningen med urskive.
4. Gjennomførte tiltak på kommunale plasser etter pkt. 1 – 3 legges til grunn for inngåelse av privatrettslige avtaler mellom kommunen og den enkelte private plasseier for et mest mulig felles parkeringsregime i sentrum.
5. Realisering av midlertidige og permanente langtidsplasser for ansatteparkering i og rundt sentrum i et offentlig/privat samarbeid. Kommunen opptrer som forhandlingspart utad, for eksempel mot Forsvaret. Resultater søkes oppnådd i tide, før dagens midlertidige, uregulerte plasser på Husbyjordet forsvinner.
6. Saken med tiltakene i pkt. 1 - 5 legges ut til offentlig høring i 8 uker før videre behandling for kommunestyret. Berørte organer tilskrives særskilt.»

Saken lå ute til offentlig ettersyn i tiden 19.06. – 15.08.2012.

Blant høringsorganene, Statens vegvesen, Politiet og Stjørdal Næringsforum er det bare sistnevnte som har avgitt uttalelse. Det vises til vedlegg nr. 1.

Tidsregulering av 210 kommunale, offentlige parkeringsplasser i Stjørdal sentrum ble iverksatt fra februar 2011. I brev av 18.03.2011 ba Stjørdal Næringsforum om at den innførte tidsreguleringen ble tatt opp til ny vurdering.

Henstillingen fra SNF ble behandlet av formannskapet i møte 09.06.2011, under sak 75/11, og med slikt vedtak:

«Formannskapet ønsker å opprettholde vedtak om tidsregulert parkering, jfr. sak 18/10 den 25.03.2010. Ordningen evalueres som tidligere vedtatt etter 1 år, og nevnte problemstillinger belyses i evalueringen.»

Rådmannen har i løpet av våren 2012 forberedt sak om evaluering og endringer i dagens parkeringsordning i sentrum. I notat, sist revidert 21.05.2012, har rådmannen pekt på aktuelle problemstillinger og mulige evalueringer til grunn for en endring av dagens parkeringstilbud i sentrum. Det vises til notatet i vedlegg nr. 2.

Før fremleggelse av en politisk sak om endringer i parkeringsordningen så rådmannen det som nødvendig å samrå seg med representanter for næringslivet i sentrum. Slikt samråd ble avholdt i møte 04.06.2012. Forut for møtet var det gjennomgått erfaringer fra praktiseringen av dagens tidsregulering, løpende registreringer av parkeringsbelegg, brukerreaksjoner hos trafikantene og administrative erfaringer mht. økonomi og klagebehandling. På denne bakgrunn ble næringslivsrepresentantene fra Stjørdal Næringsforum, Trondos og Vennatrø Eiendom innkalt til samrådsmøtet.

Erfaringene er at parkeringsbelegget stort sett ligger under kapasiteten til de regulerte plassene – med til dels god margin. Trafikantene er stort sett tilfreds med ordningen, men det forekommer kritikk av informasjonen og ønsker om tidsbevis fra automat som alternativ til urskive. Mest problematisk oppleves reguleringstiltakene av de «utenbys» trafikantene. Noen ønsker også forlenget tidsrom fra 2 til 3 timer.

Forvaltningsøkonomisk har ordningen ligget omtrent «i balanse» så langt. Antallet ilagte gebyrer i 2011 har til sammen vært 1.450, hvorav 1.100 knyttet til tidsoverskridelse. Antallet klagesaker var i 2011 i alt 131.

Målsettingen med samrådet var å innhente synspunkter, samt å få formulert et mest mulig omforenet forslag til tiltak mellom partene. Referat fra samrådsmøtet fremgår av vedlegg nr. 3. Det vises til dette.

Vurdering

Rådmannen har funnet å vektlegge næringslivets vurderinger. I alle fall så lenge trafikantene ikke synes å ha kommet med sterkt avvikende synspunkter til disse. Samtidig kan en konstatere at trafikantene stort sett synes at dagens ordning fungerer etter hensikten.

Dersom en skal ha ambisjoner om å utvide reguleringene til ett, felles parkeringsregime for både kommunale og private plasser i sentrum, er det ekstra viktig at næringslivet også kan «spille på lag med» kommunen, og påvirke de private plasseierne til å slutte seg til fellesløsninger.

Tidsreguleringen bør opphøre på lørdager. På lørdager er det bare et mindretall av arbeidsplasser i sentrum som er bemannet, og både denne ansatteparkeringen og deler av besøksparkeringen er derfor borte på lørdager. Utviklingen med «reguleringsfrie» lørdager må likevel følges nøye, dersom det skulle vise seg å gi uheldige utslag i trafikantadferd og tilgjengelighet.

Overgang fra 2-timers til 3-timers regulering derimot, bør som utgangspunkt ikke innføres på kommunale plasser. Rådmannen er imidlertid inneforstått med at 3-timers parkering kan gjelde på de private plassene dersom dette skulle være en absolutt forutsetning for å oppnå avtaler med kommunen.

Samtidig bør sonen for tidsregulert parkering på kommunale plasser utvides til også å gjelde Kjøpmannsgata mellom Stokkmoveien og Innherredsveien, samt Hotellgata. Parkeringsforbud innføres samtidig i Kinogata.

Alternativer til tidsregulering basert på urskive møter klare begrensninger for offentlige, kommunale plasser. Dette er knyttet til skiltforskriftene som i følge opplysninger ikke hjemler andre registreringsmåter enn urskive eller en mer krevende «ventilregistrering» for avgiftsfri, tidsregulert parkering. Man kan beklage dette, men slik er forskriften. For private plasser derimot, gjelder ikke skiltforskriften. Her kan plasseier selv fritt velge registreringsopplegg, så sant det ikke strider mot Veitrafikkloven.

Rådmannen er enig med partene i at de to viktigste utfordringene for en fremtidig parkeringsløsning er:

1. Mest mulig ett felles parkeringstilbud og -regime for både offentlig og privat eide plasser i sentrum.
2. Håndteringen av langtidsparkeringen knyttet til arbeidsplasser i sentrum og til «park-and-ride» rundt Stjørdal stasjon.

Det første punktet oppnås gjennom avtaler inngått med de største private plasseierne. Som referanse foreligger det lignende avtaler mellom kommune og private i Trondheim og Levanger.

Det andre punktet er nært knyttet til realiseringen av langtidsplasser rundt Stjørdal stasjon. Om nødvendig må det opparbeides langtidsplasser vest for sporområdet før planlagt undergang er opparbeidet.

Dagens midlertidige, uregulerte plasser på Husbyjordet må erstattes med et nytt, midlertidig langtids parkeringstilbud inntil permanente langtidsplasser i form av flerplans parkeringsanlegg i sentrum er opparbeidet. Slike nye, midlertidige langtidsplasser blir helt nødvendig å etablere når situasjonen inntreffer. Slik det ser ut i dag, synes det bare å være et avtaleforhold mellom kommunen og Forsvaret som kan dekke det midlertidige areal- og parkeringsbehovet.

Rådmannen finner da å kunne slutte seg til konklusjonene fra samrådsmøtet, men med følgende presisering:

- Endring fra 2-timers til 3-timers tidsregulering på kommunale plasser kan ikke innføres på kommunale plasser. Sonen for tidsregulering utvides til Hotellgata og nevnte strekning av Kjøpmannsgata. Kinogata får samtidig parkeringsforbud.
- Dagens tidsregistrering med urskive fastholdes som eneste registreringsform på kommunale plasser.
- Et offentlig/privat samarbeid for erstatning av midlertidige og uregulerte kommunale plasser på Husbyjordet inngår som forhandlingstema mellom kommunen og private plasseiere for et felles parkeringsregime i sentrum.