

Behandling i Kommunestyret - 06.10.2011

Ordfører Johan Arnt Elverum (SP) foreslo omforent forslag fra SP, H, FRP, KrF og V:

Overordnede punkter:

- a) Kommunestyret er opptatt av å kunne tilby innbyggerne forutsigbar tjenesteproduksjon over tid. Dette betyr at skiftende rammevilkår må møtes med en god økonomistyring og langsiktig planlegging. På kort sikt har dette betydd en bruk av engangsinntekter til fondsoppbygging fremfor driftsutgifter, på lang sikt vil det bety at man får en balanse mellom løpende drift og løpende inntekter. Det bes samtidig om at det i rådmannens forslag til budsjett legges til grunn opprinnelig budsjett for 2011 med tillegg for lønnsvekst og kostnadsreduksjoner foretatt av kommunestyre og administrasjon. Tiltak og endringer ut over dette skal beskrives tydelig.
- b) Det legges til grunn at Stjørdal kommune ikke skal lånefinansiere sin drift. Dette betyr at momsrefusjon på investeringer fortsatt skal føres til fond. Også premieavvik, utbytte fra aksjer og lignende skal tilføres disposisjonsfond. Dette gjelder samtidig andre inntekter som kommer i tillegg til de budsjetterte utover i året. Eventuell disponering av ekstramidler skal underlegges demokratisk kontroll, ved at det vedtas av kommunestyret i saldering i juni-møtet.
- c) Det har de senere år vært en historisk sett unormalt lav rente, i hovedsak begrunnet i den såkalte finanskrisen manglende tillitt til markedene. Dette gir store besparelser og frigitt kapital, men samtidig større press til å utvide tjenestetilbudet og derved øke de varige driftsutgiftene. Når renten så heves må man imidlertid kutte kraftig, og et tjenestetilbud innbyggerne er tilvendt kommer bort. En slik kortsiktig tenkning er ikke ønskelig, og ekstraordinære besparelser knyttet til dagens rentenivå sett i forhold til et "normalrentenivå" må avsettes til disposisjonsfond.
- d) Eiendomsskatt er en beskatning uten hensyn til verken skatteevne eller forbruk av offentlige tjenester. Eiendomsskatt på verker og bruk vil derfor kunne virke uheldig ovenfor et næringsliv i en uavklart situasjon, selv om mange markedsindikatorer er positive. Eiendomsskatt inntas ikke som inntekt i budsjett eller økonomiplan.
- e) Underbudsjettering skal ikke forekomme i det kommende budsjett. Rådmannen bes om å innføre gjenbevilgning av overskudd/underskudd som gjeldende prinsipp for enhetene fra og med 1.1.2013. Det forutsettes at alle enheter har et driftsnivå tilpasset sitt budsjett i løpet av 2012.

Forslag, drift:

1. Rådmannen bes vurdere lederstrukturen for etatene med sikte på å redusere antallet enheter i løpet av neste år
2. Enhetslederansvaret må tydeliggjøres gjennom månedlige økonomirapporteringer til rådmannen, og synliggjøres for kommunestyret gjennom tertialrapportene
3. Allerede vedtatte prosjekter innen grønn omsorg må finansieres, og sees i sammenheng med kommunens øvrige tjenesteproduksjon
4. Rådmannen bes snarest legge frem sak om potensial for arealøkonomisering innen kommunen, der en tar sikte på å begrense antall kommunale kvadratmeter. Lett tilgjengelig omdisponering kan synliggjøres allerede i budsjett 2012 og økonomiplan for 2012-2015
5. Rådmannen bes presentere og kostnadsberegne tiltak for å fjerne køen ved PP-tjenesten innen utgangen av 2012.
6. Økte ressurser til skole bør legges til styrket opplæring i basisfagene i 1-4.klasse, og etter- og videreutdanning av lærere.
7. Rådmannen bes om, sammen med rektorene, å ta en gjennomgang av organisering med sikte på å frigjøre pedagogisk personale fra administrative oppgaver til pedagogisk arbeid.
8. Arbeidet med å involvere frivillige idrettslag i drift av kommunale anlegg styrkes og synliggjøres i endelig økonomiplan og budsjett
9. Rektorer ansatt etter 1.1.2012 skal ansettes på åremålskontrakter. Det samme gjelder for fremtidige etatsjefer og rådmenn.
10. Kommunestyret ønsker å bidra til at unge førstegangsetablerere og andre som har problemer med å etablere seg i det ordinære boligmarkedet får en akseptabel boligkostnad. Prosjektet "Måssåhatten" som snart er fullført, ser ut til å være en stor suksess. Rådmannen bes ta høyde for flere slike prosjekter også andre steder i kommunen. Ordninger med salg av subsidierte tomter vurderes også.
11. Det bør utarbeides en moderne og fremtidsrettet landbruksplan for Stjørdal. Den bør i tillegg til generelt jord- og skogbruk klarlegge mulighetene for nisjeproduksjoner innen reiseliv, hyttebygging, jakt, fiske, m.v.
12. Kommunestyret ber rådmannen satse videre på at Værnesregionsamarbeidet skal være et kostnadsbesparende tiltak, og begrense administrasjonskostnader.
13. Svømmehallens åpningstid søkes utvidet i tråd med innbyggernes ønsker
14. Kommunestyret ber rådmannen vurdere bruk av åpen programvare som et kostnadsbesparende tiltak

Forslag, investering:

1. Kommunestyret vil understreke at det i fremtiden er viktig å legge press på arbeidet for et mer differensiert næringsareal og at slike areal til enhver tid skal være ledig for etablering også i kommunedelene
2. Kommunestyret deler rådmannens bekymringer for Bergkunstmuseet, og ber om at videre fremdrift avklares snarest mulig. Alternative løsninger, inkludert et mindre informasjonsenter og formidling sterkere knyttet til kulturhuset belyses i en sak for kommunestyret 1. halvår 2012.
3. Rådmannen bes utrede fremtidig bruk av arealet i samfunnshuset og legge frem sak til kommunestyret om dette
4. Rådmannen bes jobbe videre med en snarlig realisering av ny barneskole i Hegra. Ny barneskole bør trekke vesentlige veksler på hallens kapasiteter, og bør kunne bety et noe mindre investeringsbehov enn skissert i notatet.
5. Rådmannen bes intensivere arbeidet med å klargjøre boligtomter i alle kommunedeler snarest, og ha som mål å ha flere tomter tilgjengelig enn den til enhver tid rådende etterspørsel. Et større tilbud av privat tomter er også ønskelig.
6. Kommunestyret ber rådmannen igangsette et arbeid for å realisere nytt omsorgssenter i sentrum der fleksible løsninger skal muliggjøre omdisponering mellom bokollektiv og sykehjemsplasser på kort varsel. Bygging og drift av et slikt omsorgssenter kan med fordel utføres av ideelle organisasjoner.
7. Kommunestyret mener at fremtidig barnehagekapasitet i hovedsak bør utvides i privat regi. Rådmannen bes samtidig utrede muligheten for avhending av kommunale barnehager.
8. Utredning av nytt varmebasseng må igangsettes, med basis i brev fra komite omsorg
9. Kommunestyret stiller seg bak styrets arbeid i Stjørdal Kulturutvikling AS, og mener det er tatt viktige grep for å sikre et godt sluttresultat for prosjektet, i tråd med de føringer kommunestyret har lagt.
10. Innenfor rammen av 0,5 mill til IT-utstyr innen omsorg bes det gjort forsøk med sikte på å benytte elektroniske hjelpemidler for hjemmebasert omsorg.

Joar Håve (AP) foreslo:

Kulturhus:

Det legges snarlig fram en sak for Formannskapet og Kommunestyret der RÅDMANNENS vurderinger omkring ekstern finansiering, kostnadsramme og driftskonsept for hele prosjektet, inkl. kirkedel, parkeringsanlegg og park, drøftes.

Rådmannen bes også skissere alternativ organisering til dagens utviklingsselskap.

Bergkunstmuseum:

Bergkunstmuseet skal realiseres som planlagt. Rådmannen legger fram sak i neste formannskapsmøte hvor man skisserer en snarligst mulig løsning. Dette for ikke å miste de statlige og fylkeskommunale midlene som er bevilget.

Anja E Ristad (SV) foreslo:

Stjørdal SV ønsker økt bevilgning til PPT, slik at behandlingstiden på søknader går ned til 3 måneder i løpet av 2012.

May Britt S Ervik (AP) foreslo:

Nærmiljøanlegg:

Det settes i gang et arbeid for å realisere følgende nærmiljøprosjekt.

1. Gangforbindelse til Langøra Nord.
2. Oppgradering av Blink-banen med bla. Lekeapparater og beplantning.
3. Bygging av et HC-tilpasset laksefiskerampe v/Hegra Bosenter.

Erling Weydahl/ (AP) foreslo:

Skoler i Hegra.

1. Byggestart for ny Hegra Barneskole i 2014 opprettholdes.

Tove M Andersen (AP) foreslo:

Kommunestyret støtter Idretten og har et sterkt ønske om å støtte igangsetting av et forprosjekt for bygging av innendørs Velodrom på Stjørdal.

Alf Kaspersen (AP) foreslo:

Det fremmes snarest til politisk behandling en sak om sentrumsutvikling på Hell.

Joar Håve (AP) foreslo:

For å forbedre vegstandarden anskaffer Stjørdal kommune en veghøvel.
Finansieres v/reduisert leie av maskin 70 000,- og ubundne driftsfond.

Skoler i Hegra:

Mhht. Skolestrukturen i Hegra, slår kommunestyret fast at Hegra Ungdomskole skal bestå.

Styrking av driftsbudsjettet 2012-2015

- | | |
|---|-----------|
| 1. Drift av 16 nye sykehjemsplasser (fra 01.11.2012) års virkn. | 8,0 mill. |
| 2. Styrking av gru.skole. Økt lærertetthet, spes.und, komp.hev- | 7,0 mill. |
| 3. Fjerne beh.kø hos PPT | 1,4 mill. |
| 4. Styrke Drift/Vedl.hold. Park/Grøntomr. | 0,5 mill. |
| 5. Økt plankapasitet Teknisk Drift | 1,0 mill. |
| 6. Styrking av barnevernet | 3,0 mill. |
| 7. Styrking kulturskola | 0,3 mill. |
| 8. Øke støtten til frivillige lag og org. | 0,3 mill |

Styrkingen dekkes av innføring av eiendomsskatt på næringseiendommer, verker og bruk.

Votering:

Omforent forslag:

Overordnede punkter:

Pkt. a vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. b vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. c enstemmig vedtatt.

Pkt. d vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. e vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Forslag drift:

Pkt. 1 – pkt. 8 enstemmig vedtatt.

Pkt. 9 vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. 10 – pkt. 14 enstemmig vedtatt.

Forslag investering:

Pkt. 1 enstemmig vedtatt.

Pkt. 2 vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. 3 enstemmig vedtatt.

Pkt. 4 vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. 5 og pkt. 6 enstemmig vedtatt.

Pkt. 7 vedtatt med 21 mot 20 stemmer.

Pkt. 8 Enstemmig vedtatt.

Pkt. 9:

Ola Morten Teigen og Thomas Fossen stilte spørsmål om sin habilitet, da de er hhv medlem og varamedlem i Stjørdal Kulturutvikling AS.

Teigen og Fossen fratrådte under behandlingen av sin habilitet, nå 39 av 41 medlemmer til stede.

Ordføreren fremmet følgende forslag til vedtak:

Teigen og Fossen er inhabil jfr. Forvaltningsloven §6 e.

Ordførerens forslag enstemmig vedtatt.

Pkt. 9 vedtatt med 20 mot 19 stemmer.

Teigen og Fossen tiltrådte, nå 41 av 41 medlemmer til stede.

Pkt. 10 enstemmig vedtatt.

Håves forslag – Kulturhus

Teigen og Fossen fratrådte under behandlingen av sin habilitet, nå 39 av 41 medlemmer til stede.

Ordføreren fremmet følgende forslag til vedtak:

Teigen og Fossen er inhabil jfr. Forvaltningsloven §6 e.

Ordførerens forslag enstemmig vedtatt.

Håves forslag falt med 20 mot 19 stemmer.

Teigen og Fossen tiltrådte, nå 41 av 41 medlemmer til stede.

Håves forslag Bergkunstmuseum falt med 21 mot 20 stemmer.

Ristads forslag enstemmig vedtatt.

Erviks forslag

Pkt. 1 vedtatt med 39 mot 2 stemmer.

Pkt. 2 vedtatt med 34 mot 7 stemmer.

Pkt. 3 vedtatt med 40 mot 1 stemme.

Weydals forslag enstemmig vedtatt.

Andersens forslag enstemmig vedtatt.

A Kaspersens forslag enstemmig vedtatt.

Håves forslag - kjøp av veghøvel enstemmig vedtatt.

- Skoler i Hegra vedtatt med 29 mot 12 stemmer.

- Styrking av driftsbudsjett 2012 – 2015 falt med 21 mot 20 stemmer.

Vedtak i Kommunestyret - 06.10.2011

Overordnede punkter:

- a) **Kommunestyret er opptatt av å kunne tilby innbyggerne forutsigbar tjenesteproduksjon over tid. Dette betyr at skiftende rammevilkår må møtes med en god økonomistyring og langsiktig planlegging. På kort sikt har dette betydd en bruk av engangsinntekter til fondsoppbygging fremfor driftsutgifter, på lang sikt vil det bety at man får en balanse mellom løpende drift og løpende inntekter. Det bes samtidig om at det i rådmannens forslag til budsjett legges til grunn opprinnelig budsjett for 2011 med tillegg for lønnsvekst og kostnadsreduksjoner foretatt av kommunestyre og administrasjon. Tiltak og endringer ut over dette skal beskrives tydelig.**
- b) **Det legges til grunn at Stjørdal kommune ikke skal lånefinansiere sin drift. Dette betyr at momsrefusjon på investeringer fortsatt skal føres til fond. Også premieavvik, utbytte fra aksjer og lignende skal tilføres disposisjonsfond. Dette gjelder samtidig andre inntekter som kommer i tillegg til de budsjetterte utover i året. Eventuell disponering av ekstramidler skal underlegges demokratisk kontroll, ved at det vedtas av kommunestyret i saldering i juni-møtet.**
- c) **Det har de senere år vært en historisk sett unormalt lav rente, i hovedsak begrunnet i den såkalte finanskrisen manglende tillitt til markedene. Dette gir store besparelser og frigitt kapital, men samtidig større press til å utvide tjenestetilbudet og derved øke de varige driftsutgiftene. Når renten så heves må man imidlertid kutte kraftig, og et tjenestetilbud innbyggerne er tilvendt kommer bort. En slik kortsiktig tenkning er ikke ønskelig, og ekstraordinære besparelser knyttet til dagens rentenivå sett i forhold til et "normalrentenivå" må avsettes til disposisjonsfond.**

- d) Eiendomsskatt er en beskatning uten hensyn til verken skatteevne eller forbruk av offentlige tjenester. Eiendomsskatt på verker og bruk vil derfor kunne virke uheldig ovenfor et næringsliv i en uavklart situasjon, selv om mange markedsindikatorer er positive. Eiendomsskatt inntas ikke som inntekt i budsjett eller økonomiplan.
- e) Underbudsjettering skal ikke forekomme i det kommende budsjett. Rådmannen bes om å innføre gjenbevilgning av overskudd/underskudd som gjeldende prinsipp for enhetene fra og med 1.1.2013. Det forutsettes at alle enheter har et driftsnivå tilpasset sitt budsjett i løpet av 2012.

Forslag, drift:

1. Rådmannen bes vurdere lederstrukturen for etatene med sikte på å redusere antallet enheter i løpet av neste år
2. Enhetslederansvaret må tydeliggjøres gjennom månedlige økonomirapporteringer til rådmannen, og synliggjøres for kommunestyret gjennom tertialrapportene
3. Allerede vedtatte prosjekter innen grønn omsorg må finansieres, og sees i sammenheng med kommunens øvrige tjenesteproduksjon
4. Rådmannen bes snarest legge frem sak om potensial for arealøkonomisering innen kommunen, der en tar sikte på å begrense antall kommunale kvadratmeter. Lett tilgjengelig omdisponering kan synliggjøres allerede i budsjett 2012 og økonomiplan for 2012-2015
5. Rådmannen bes presentere og kostnadsberegne tiltak for å fjerne køen ved PP-tjenesten innen utgangen av 2012.
6. Økte ressurser til skole bør legges til styrket opplæring i basisfagene i 1-4.klasse, og etter- og videreutdanning av lærere.
7. Rådmannen bes om, sammen med rektorene, å ta en gjennomgang av organisering med sikte på å frigjøre pedagogisk personale fra administrative oppgaver til pedagogisk arbeid.
8. Arbeidet med å involvere frivillige idrettslag i drift av kommunale anlegg styrkes og synliggjøres i endelig økonomiplan og budsjett
9. Rektorer ansatt etter 1.1.2012 skal ansettes på åremålskontrakter. Det samme gjelder for fremtidige etatsjefer og rådmenn.
10. Kommunestyret ønsker å bidra til at unge førstegangsetablerere og andre som har problemer med å etablere seg i det ordinære boligmarkedet får en akseptabel boligkostnad. Prosjektet "Måssåhatten" som snart er fullført, ser ut til å være en stor suksess. Rådmannen bes ta høyde for flere slike prosjekter også andre steder i kommunen. Ordninger med salg av subsidierte tomter vurderes også.
11. Det bør utarbeides en moderne og fremtidsrettet landbruksplan for Stjørdal. Den bør i tillegg til generelt jord- og skogbruk klarlegge mulighetene for nisjeproduksjoner innen reiseliv, hyttebygging, jakt, fiske, m.v.
12. Kommunestyret ber rådmannen satse videre på at Værnesregionsamarbeidet skal være et kostnadsbesparende tiltak, og begrense administrasjonskostnader.
13. Svømmehallens åpningstid søkes utvidet i tråd med innbyggernes ønsker
14. Kommunestyret ber rådmannen vurdere bruk av åpen programvare som et kostnadsbesparende tiltak

Forslag, investering:

1. Kommunestyret vil understreke at det i fremtiden er viktig å legge press på arbeidet for et mer differensiert næringsareal og at slike areal til enhver tid skal være ledig for etablering også i kommunedelene
2. Kommunestyret deler rådmannens bekymringer for Bergkunstmuseet, og ber om at videre fremdrift avklares snarest mulig. Alternative løsninger, inkludert et mindre informasjonscenter og formidling sterkere knyttet til kulturhuset belyses i en sak for kommunestyret 1. halvår 2012.
3. Rådmannen bes utrede fremtidig bruk av arealet i samfunnshuset og legge frem sak til kommunestyret om dette
4. Rådmannen bes jobbe videre med en snarlig realisering av ny barneskole i Hegra. Ny barneskole bør trekke vesentlige veksler på hallens kapasiteter, og bør kunne bety et noe mindre investeringsbehov enn skissert i notatet.
5. Rådmannen bes intensivere arbeidet med å klargjøre boligtomter i alle kommunedeler snarest, og ha som mål å ha flere tomter tilgjengelig enn den til enhver tid rådende etterspørsel. Et større tilbud av privat tomter er også ønskelig.
6. Kommunestyret ber rådmannen igangsette et arbeid for å realisere nytt omsorgssenter i sentrum der fleksible løsninger skal muliggjøre omdisponering mellom bokollektiv og sykehjemsplasser på kort varsel. Bygging og drift av et slikt omsorgssenter kan med fordel utføres av ideelle organisasjoner.
7. Kommunestyret mener at fremtidig barnehagekapasitet i hovedsak bør utvides i privat regi. Rådmannen bes samtidig utrede muligheten for avhending av kommunale barnehager.
8. Utredning av nytt varmebasseng må igangsettes, med basis i brev fra komite omsorg
9. Kommunestyret stiller seg bak styrets arbeid i Stjørdal Kulturutvikling AS, og mener det er tatt viktige grep for å sikre et godt sluttresultat for prosjektet, i tråd med de føringer kommunestyret har lagt.
10. Innenfor rammen av 0,5 mill til IT-utstyr innen omsorg bes det gjort forsøk med sikte på å benytte elektroniske hjelpemidler for hjemmebasert omsorg.

Verbalforslag:

1. Stjørdal SV ønsker økt bevilgning til PPT, slik at behandlingstiden på søknader går ned til 3 måneder i løpet av 2012.
Det settes i gang et arbeid for å realisere følgende nærmiljøprosjekt:
2. Gangforbindelse til Langøra Nord.
3. Oppgradering av Blink-banen med bla. Lekeapparater og beplantning.
4. Bygging av et HC-tilpasset laksefiskerampe v/Hegra Bosenter.
5. Byggestart for ny Hegra Barneskole i 2014 opprettholdes.
6. Kommunestyret støtter Idretten og har et sterkt ønske om å støtte igangsetting av et forprosjekt for bygging av innendørs Velodrom på Stjørdal.
7. Det fremmes snarest til politisk behandling en sak om sentrumsutvikling på Hell.
8. For å forbedre vegstandarden anskaffer Stjørdal kommune en veghøvel.
9. Finansieres v/reduert leie av maskin 70 000,- og ubundne driftsfond.
10. Mhht. Skolestrukturen i Hegra, slår kommunestyret fast at Hegra Ungdomskole skal bestå.